

DIAGNOSI DE LES SUBVENCIONS PER A LA REALITZACIÓ DE PROJECTES, ACTIVITATS I SERVEIS

AJUNTAMENT DE BARCELONA
2020

Cultura	A
Esports	B
Educació	C
Salut i Cures	D
Gent gran	E
Dones	F
Adolescència i Joventut	G
Infància	H
Democràcia activa i Participació ciutadana	I
Acció comunitària i Associacionisme	J
Immigració – Acollida i Refugi	K
Civisme i convivència	L
Foment d'activitats organitzatives	M
Comerç de proximitat i promoció econòmica	N
Persones amb discapacitat i/o diversitat funcional	O
Innovació Democràtica	P
Usos del Temps	Q
Afers religiosos	R
Ecologia, urbanisme, Mobilitat, i Drets dels Animals	S
Consum	T
Atenció persones sense llar	U
LGTBI	V
Drets de ciutadania	W
Promoció de la perspectiva intercultural	X
Cultura i Educació	Y



consell d'associacions
de barcelona

*“Diagnosi de les subvencions
per a la realització de projectes,
activitats i serveis.
Ajuntament de Barcelona. 2020”*

Fundació Francesc Ferrer i Guàrdia

Joan Mogas (joanmogas@ferrerguardia.org)

Martí Oliver-Mora (martioliver@ferrerguardia.org)

Hungria Panadero (hungriapanadero@ferrerguardia.org)



Consell d'Associacions de Barcelona

Miquel Àngel Aragón Brailoff



Amb el suport de



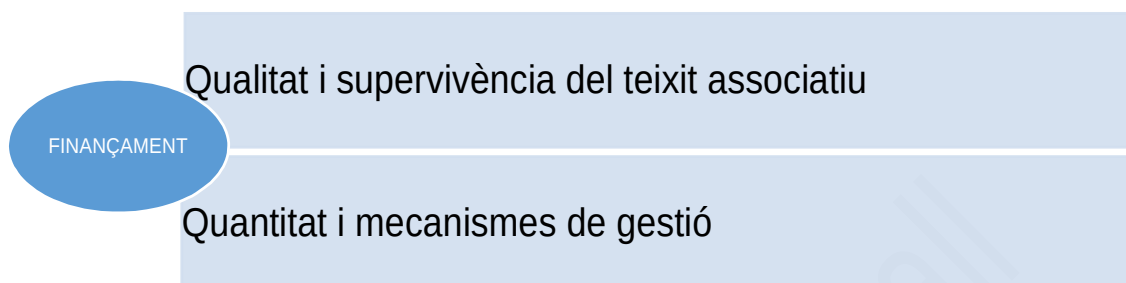
© Tots els drets reservats
Barcelona, febrer 2021

ÍNDEX

PRESENTACIÓ.....	4
1. JUSTIFICACIÓ I REFORMULACIÓ SUBVENCIONS 2019.....	5
1.1. JUSTIFICACIÓ.....	5
1.2. RENÚNCIA.....	7
1.3. REFORMULACIÓ.....	8
2. PRINCIPALS RESULTATS ANÀLISI 2020.....	10
2.1. LES BASES REGULADORES.....	10
2.2. LA CONVOCATÒRIA.....	10
2.3. PROJECTES PRESENTATS I RESOLUCIÓ.....	15
2.4. PROJECTES SUBVENCIONATS.....	17
2.5. PROJECTES DENEGATS.....	19
3. CONTEXT COVID-19.....	23
3.1. CONTEXT NORMATIU.....	23
3.2. MESURES DE FLEXIBILITZACIÓ CONVOCATÒRIA 2020.....	24
3.3. LA SITUACIÓ DEL TEIXIT ASSOCIATIU.....	24
4. PRINCIPALS RESULTATS DESTACATS.....	26
4. UNA MIRADA PER A LA REFLEXIÓ ASSOCIATIVA I LA MILLORA DE L'ACCIÓ SUBVENCIONAL.....	28

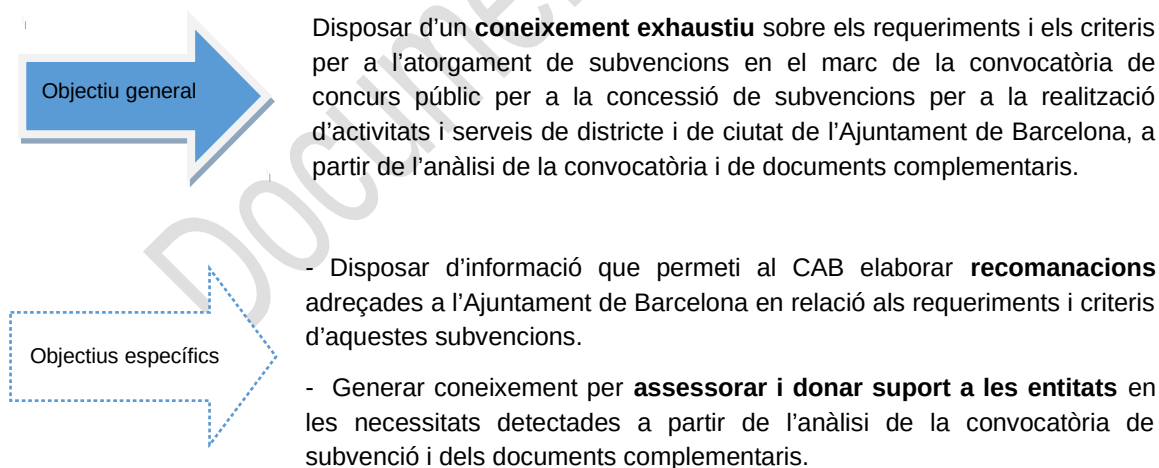
PRESENTACIÓ

El finançament és un dels eixos centrals per a la qualitat i supervivència del teixit associatiu. No només la quantia del finançament sinó els mecanismes de gestió del mateix o els requisits d'accés i justificació són aspectes que poden facilitar o dificultar el treball de les entitats. El context actual fa que la pressió sobre tots els agents en relació a aquest eix sigui més intensa que mai.



L'administració pública té una gran responsabilitat en aquest aspecte i té la capacitat i els mecanismes per possibilitar un accés just i eficaç als recursos públics. Amb l'objectiu primordial de millorar els serveis adreçats a les associacions de la ciutat, el *Consell d'Associacions de Barcelona* (CAB), amb la col·laboració de la Fundació Francesc Ferrer i Guàrdia, realitza des de 2013 la "*Diagnosi de les subvencions per a la realització de projectes, activitats i serveis* de l'Ajuntament de Barcelona".

El Consell d'Associacions de Barcelona, com a cogestor de Torre Jussana, Centre de Serveis a les Associacions, vehicula el coneixement per millorar constantment els serveis adreçats a les associacions de la ciutat; una de les actuacions que impulsa és aquesta diagnosi que té com a objectius:



Ens agradaria destacar que aquests informes han evolucionat en les diferents edicions i que la coordinació amb l'Oficina Central de Subvencions de l'Ajuntament de Barcelona ha estat fonamental per poder ampliar la informació analitzada. A l'edició d'enguany repetim la incorporació de l'anàlisi de les justificacions dels projectes subvencionats, en aquest cas de l'edició 2017, que ubiquem en el primer bloc d'aquest informe.

Els resultats de les anàlisis realitzades es poden consultar a l'annex d'aquest mateix informe.

1. JUSTIFICACIÓ I REFORMULACIÓ SUBVENCIONS 2019

1.1. JUSTIFICACIÓ

De les 6.874 sol·licituds presentades a la convocatòria de l'any 2019, 4.672 (68,0%) van ser aprovades i 2.202 (32,0%) van ser denegades. D'entre les aprovades, el 98,4% han estat justificades en la seva totalitat, el 0,3% han renunciat a una part de la subvenció, i l'1,2% han renunciat al 100% de la subvenció.

■ Justificació Total
■ Subvencionats ■ Denegats

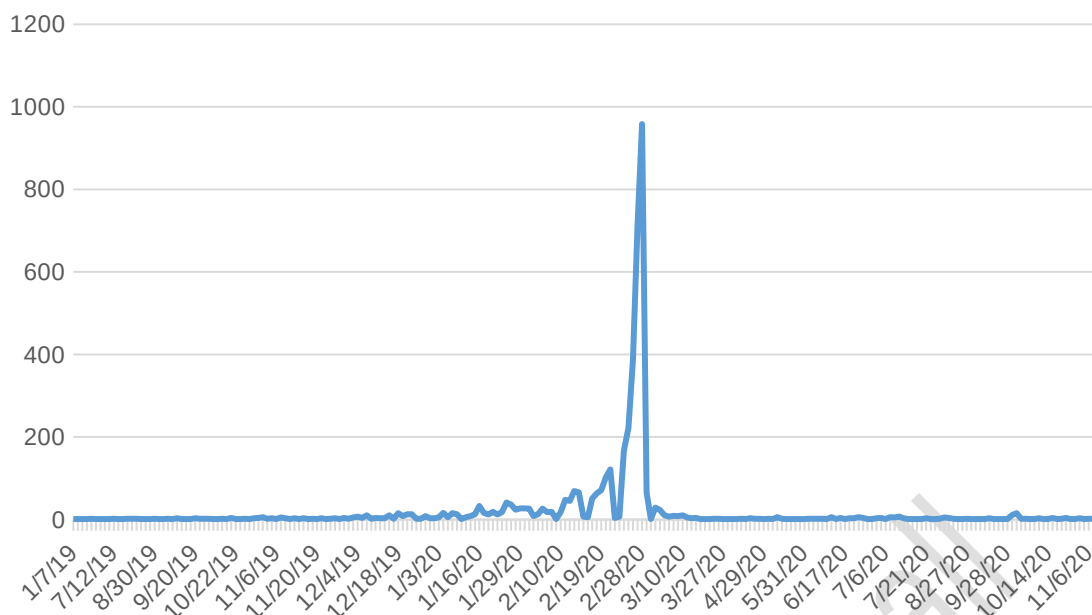
Gràfic 1. Projectes subvencionats i denegats
Gràfic 2. Projectes justificats i renunciats

1.1.1. DATA DE JUSTIFICACIÓ

Les Bases de la convocatòria indiquen que els projectes han de finalitzar dins de l'any objecte de la convocatòria (2019). La justificació s'ha de dur a terme en el termini màxim de dos mesos des de la finalització de l'activitat.

El 20,5% dels projectes es van justificar el 28 de febrer. Aquesta data representa dos mesos després del 31 de desembre, data en què finalitza el 83,5% dels projectes subvencionats, i que, per tant, és la data límit de justificació per a la majoria de projectes. Tanmateix, el 9,6% dels projectes que es van justificar el 28 de febrer no tenien aquesta data com a data límit de justificació, sinó que s'haurien d'haver justificat abans. Aquest fet fa pensar que el 28 de febrer constitueix, per a algunes entitats, la data assenyalada per a realitzar la justificació, més enllà de la data límit especificada de cada projecte.

Gràfic 3. Evolució justificació de les subvencions segons dies de presentació



1.1.2. IMPORT DELS PROJECTES

- ✓ Una vegada justificats, el cost definitiu dels projectes representa el 83,8% del que es va pressupostar inicialment.
- ✓ Els àmbits temàtics amb un percentatge del cost del projecte més elevat respecte el pressupostat inicialment són Cultura (90,5%), Esports (86,8%) i Atenció a persones sense llar (85,9%). Els àmbits temàtics amb una despesa inferior respecte la pressupostada inicialment són Ecologia, Urbanisme i Mobilitat, i Drets dels animals (48,9%), LGTBI (52,6%) i Afers religiosos (67,2%).
- ✓ Per àmbits territorials, els districtes amb un percentatge de despesa més elevada respecte la pressupostada inicialment són l'Eixample (92,4%), Sant Andreu (90,6%) i Sant-Montjuïc (84,8%). Per contra, els districtes amb un percentatge de despesa més baixa respecte la pressupostada inicialment són Horta-Guinardó (21,9%), Ciutat Vella (75,0%), i Sant Martí (77,2%). En el cas dels projectes de ciutat, el percentatge és del 85,5%, similar al del conjunt de projectes subvencionats.

1.1.3. PERCENTATGE DE JUSTIFICACIÓ

- ✓ En conjunt, s'ha justificat el 99,8% de l'import atorgat inicialment. La resta s'ha retornat a través del procediment de renúncia (parcial o total).
- ✓ Un total de 10 àmbits temàtics han justificat el 100% de l'import assignat. Els àmbits temàtics amb un percentatge inferior al conjunt d'àmbits són Educació (98,5%), Afers religiosos (98,6%), Immigració-Acollida (98,9) i Drets de ciutadania (98,9%).
- ✓ Pel que fa als àmbits territorials, Les Corts, Gràcia i Sant Andreu tenen un 100% de l'import atorgat justificat. Els districtes amb un percentatge més baix són Ciutat Vella (99,5%), l'Eixample (99,5%), Sarrià-Sant Gervasi (99,5%) i Nou Barris (99,5%). Per la seva banda, l'àmbit de ciutat ha obtingut un percentatge de justificació del 99,7%.

1.2. RENÚNCIA

1.2.1. PROJECTES RENUNCIATS

- ✓ L'1,2% de les subvencions atorgades es van renunciar totalment i el 0,3% es van renunciar de forma parcial.

- ✓ En cinc àmbits temàtics no s'ha realitzat cap renúncia, ja sigui total o parcial. Es tracta de Civisme i convivència, Innovació democràtica, Temps i economia de les cures, LGTBI i Cultura-Educació. Els àmbits amb un major percentatge de projectes amb renúncies parcials són Comerç de proximitat i promoció econòmica (2,2%), Immigració - Acollida (1,0%) i Promoció de la diversitat des de la mirada intercultural i suport a la diversitat (0,9%). Els àmbits amb un major percentatge de projectes amb renúncies totals són Atenció persones sense llar (9,7%), Adolescència i Joventut (3,8%) i Ecologia, urbanisme i mobilitat, i Drets dels animals (3,1%).
- ✓ Dos districtes no han comptat amb cap tipus de renúncia, Les Corts i Gràcia. Els districtes amb un percentatge més elevat de renúncies parcials han sigut Sant Martí (0,7%), Nou Barris (0,5%), i Ciutat Vella i Hort-Guinardó (0,4%). Els districtes amb un percentatge més elevat de renúncies totals han sigut Nou Barris (2,0%), Sant Martí (1,8%) i Sants-Montjuïc (1,6%). Pel que fa a l'àmbit de ciutat, s'ha renunciat parcialment al 0,4% dels projectes subvencionats i s'ha renunciat totalment l'1,3%.

1.2.2. IMPORT RENUNCIAT

- ✓ En total s'ha renunciat a 60.794,8€, el 0,3% de l'import atorgat. Del total de l'import al que s'ha renunciat, el 80,8% correspon a projectes que han renunciat al 100% de la subvenció, i el 19,2% a projectes que han renunciat parcialment a la subvenció.
- ✓ 9 àmbits temàtics no disposen de cap projecte renunciat. Es tracta de Cultura-Educació, Democràcia activa i Participació ciutadana, Acció Comunitària i Associacionisme, Innovació democràtica, Persones amb discapacitat i/o diversitat funcional, Temps i economia de les cures, Consum responsable, LGTBI i Atenció a persones sense llar. Els àmbits temàtics amb un percentatge més elevat de l'import renunciat són Educació (1,4%), Afers religiosos (1,3%) i Immigració-Acollida (1,0%).
- ✓ 3 districtes no disposen de cap projecte renunciat. Es tracta de part de Les Corts, Gràcia i Sant Andreu. Per contra, els districtes amb un percentatge més elevat de l'import renunciat són Sarrià-Sant Gervasi (0,5%), Nou Barris (0,5%) i l'Eixample (0,5%). En el cas de l'àmbit de ciutat, s'ha renunciat al 0,3% de l'import atorgat.
- ✓ Dels 15 projectes que han renunciat parcialment a la subvenció concedida, el 26,7% han renunciat a menys d'un 10% de la subvenció concedida, el 20% a entre el 10% i el 25%, el 20% a entre el 25% i el 50%, i el 20% a entre el 50 i el 75%.
- ✓ En relació als imports, el 26,7% han renunciat a imports de menys de 1.000€ i el 73,3% han renunciat a imports d'entre 1.000€ i 10.000€.
- ✓ Dels 35 projectes que han renunciat al 100% de la subvenció concedida, el 42,9% corresponen a imports inferiors a 1.000€, i el 57,1% a imports d'entre 1.000€ i 10.000€.

1.2.3. RENÚNCIA SEGONS PERFIL DEL SOL-LICITANT

- ✓ Dels diferents tipus de persones físiques o jurídiques que han rebut subvenció, les que disposen d'un percentatge més elevat de projectes renunciats, ja sigui de forma parcial o total, són les persones físiques (13,1%), seguit de les congregacions i institucions religioses (6,7%), les administracions públiques (3,9%), les organitzacions de caire empresarial (1,6%), les Associacions (1,4%) i la resta d'empreses (0,8%).
- ✓ En relació exclusivament als projectes renunciats parcialment, les que compten un percentatge més elevat són les administracions públiques (2,6%) seguit de les associacions i fundacions (0,3%). Les persones físiques i les cooperatives, les organitzacions de caire

empresarial, les congregacions i institucions religioses i la resta d'empreses no van renunciar parcialment a cap subvenció.

- ✓ Pel que fa a les renúncies totals, les que presenten un percentatge més elevat són les persones físiques (13,1%), les congregacions i institucions religioses (6,7%), les organitzacions de caire empresarial (1,6%), administracions públiques (1,3%), les associacions i fundacions (1,1%) i la resta d'empreses (0,8%).

1.3. REFORMULACIÓ

1.3.1. PERCENTATGE DE REFORMULACIONS

- ✓ El 26,1% dels projectes que van obtenir subvenció el 2019 van ser reformulats.
- ✓ Els àmbits temàtics amb un percentatge més elevat de projectes reformulats van ser LGTBI (80,8%), Innovació democràtica (75,0%), i Persones amb discapacitat i/o diversitat funcional (62,5%). Els àmbits temàtics amb un percentatge més baix van ser Immigració-Acollida (1,5%), Esports (7,0%), i Consum responsable (12,9%). L'àmbit de Democràcia activa i Participació ciutadana no va tenir cap projecte reformulat.
- ✓ Els districtes amb un percentatge més elevat de projectes reformulats van ser Sarrià-Sant Gervasi (29,9%), Ciutat Vella (24,3%) i Gràcia (19,0%). Els districtes amb un percentatge més baix van ser Nou Barris, sense cap reformulació, Horta-Guinardó (1,9%) i Sant Andreu (2,4%). Per la seva banda, l'àmbit de ciutat va comptar amb el 37,7% de projectes reformulats.
- ✓ Les persones físiques o jurídiques amb un percentatge més elevat de projectes reformulats van ser les cooperatives (56,4%), seguit de les associacions i fundacions (25,9%), les administracions públiques (14,3%) les persones físiques (13,0%), les congregacions i institucions religioses (12,4%), i la resta d'empreses (9,4%).

1.3.2. PERCENTATGE DE DISMINUCIÓ DE LA DESPESA DELS PROJECTES EN LES REFORMULACIONS

- ✓ Les reformulacions de tots els projectes analitzats de forma agregada han suposat una disminució de la despesa total dels projectes del 36,1% respecte el pressupost presentat en la sol·licitud.
- ✓ El 7,4% dels projectes han disminuït la despesa total en més d'un 75,0%, el 20,6% l'han disminuït entre un 50,1% i un 75,0%, el 41,8% l'han disminuït entre un 25,1% i un 50,0%, el 27,6% l'han disminuït entre un 0,1% i un 25,0%, el 2,5% no han variat la despesa total del projecte en la reformulació, i el 0,4% ha augmentat la despesa total del projecte en la reformulació.
- ✓ Els àmbits temàtics amb un major percentatge de disminució de la despesa total dels projectes van ser Temps i economia de les cures (63,5%), LGTBI (57,9%), i Consum responsable (53,8%). Els àmbits temàtics amb un menor percentatge de disminució van ser Cultura (25,8%), Acció Comunitària i Associacionisme (29,3%), i Innovació democràtica (31,3%).
- ✓ Els districtes amb un major percentatge de disminució de la despesa total dels projectes van ser Les Corts (93,9%), Sants-Montjuïc (58,3%) i Horta-Guinardó (50,8%). Els àmbits territorials amb un menor percentatge de disminució van ser Sarrià-Sant Gervasi (19,0%), l'Eixample (37,4%), i Sant Martí (40,2%). Per la seva banda, l'àmbit de ciutat va disminuir la despesa total en un 35,6%.
- ✓ Les persones físiques o jurídiques amb un major percentatge de disminució de la despesa total dels projectes van ser les persones físiques (59,2%), seguit les administracions públiques (42,9%), les associacions i fundacions (37,5%), de les organitzacions de caire empresarial (35,4%), les congregacions i institucions religioses (29,5%), i la resta d'empreses (9,3%).

2. PRINCIPALS RESULTATS ANÀLISI 2020

Presentem la descripció dels principals resultats de la revisió i anàlisi dutes a terme per a l'elaboració d'aquesta diagnosi. S'ha estructurat en diferents àmbits que fan referència als principals objectes d'anàlisi focalitzats:

✓	LES BASES REGULADORES
✓	LA CONVOCATÒRIA
-	Els terminis
-	La quantia econòmica
-	Els àmbits temàtics i els programes
-	Els criteris
✓	LA RESOLUCIÓ
-	Projectes presentats
-	Projectes subvencionats
-	Projectes denegats
✓	COJUNTURA COVID-19
-	Context normatiu
-	Situació entitats
-	Decret alcaldia de 22 d'abril de 2020

2.1. LES BASES REGULADORES

Les Bases reguladores que regeixen la convocatòria de 2020 (**BOPB 18/12/2015**), deixa molts aspectes oberts per tal que es concretin a la convocatòria:

- Obertes les finalitats "altres finalitats".
- Oberts els diferents àmbits temàtics. Es fa recomanació però deixa la concreció de programes prioritaris per la convocatòria.
- Possibilita que la convocatòria determini els requisits i les obligacions específiques dels beneficiaris.
- Delega en la convocatòria la concreció dels criteris de valoració.
- Delega en la convocatòria la concreció del termini de presentació de les sol·licituds.
- Determina que la convocatòria ha de concretar la quantia màxima a sol·licitar i/o subvencionar.

2.2. LA CONVOCATÒRIA

2.2.1. ELS TERMINIS

La convocatòria de les subvencions per a l'exercici 2020 es va publicar el 16 de desembre de 2019. Les entitats van haver de presentar les subvencions entre el 2 i el 30 de gener de 2020. Pel que fa a les bases reguladores, es va utilitzar les mateixes que a la convocatòria de 2016, aprovades el 18 de desembre del 2015. S'ha seguit amb la tendència iniciada el 2016 de retardar la publicació de la resolució provisional, en aquest cas el 28 de maig de 2020. La publicació de la resolució definitiva es va fer el 5 d'agost de 2020. Cal tenir en compte les possibles afectacions del Reial Decret 463/2020 de 14 de març de declaració de l'Estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19 sobre la resolució provisional i definitiva, lleugerament més tardanes respecte el 2019.

Així mateix en aquesta convocatòria caldrà tenir present, de cara a l'anàlisi de les justificacions, les mesures de flexibilització que es van presentar amb el Decret d'alcaldia de 22 d'abril de 2020, relatiu a les mesures a aplicar als procediments de subvencions del sector públic municipal amb ocasió de l'aprovació del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

Taula 1. Els terminis

Any	PRESENTACIÓ			RESOLUCIÓ		
	Bases	Convocatòria	(Dies)	Límit procediment (mesos)	Resolució provisional	Resolució definitiva
2010	17/12/2009	16/01/2010	30 naturals	3 mesos	17/05/2010	04/06/2010
2011	24/12/2010	28/01/2011	15 hàbils	3 mesos	12/04/2011	19/05/2011
2012	05/01/2012	13/02/2012	15 hàbils	3 mesos	11/05/2012	21/06/2012
2013	27/12/2013	08/02/2013	15 hàbils	3 mesos	27/05/2013	02/07/2013
2014	27/12/2013	20/01/2014	15 hàbils	6 mesos	05/05/2014	17/06/2014
2015	03/02/2013	19/11/2014	30 naturals	6 mesos	02/04/2015	18/05/2015
2016	18/12/2015	15/12/2015	18 hàbils	6 mesos	21/04/2016	13/06/2016
2017	18/12/2015	27/12/2016	20 hàbils	6 mesos	04/05/2017	10/07/2017
2018	18/12/2015	15/12/2017	20 hàbils	6 mesos	18/05/2018	18/07/2018
2019	18/12/2015	18/12/2018	20 hàbils	6 mesos	20/05/2019	17/07/2019
2020	18/12/2015	10/12/2019	20 hàbils	6 mesos	28/05/2020	05/08/2020
	*Decret alcaldia (22/04/2020)					

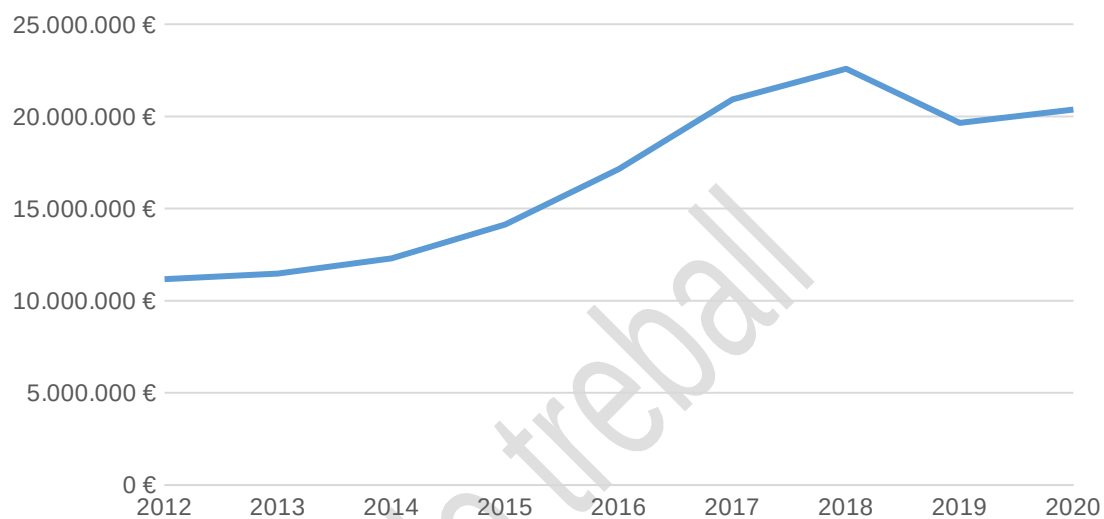
2.2.2. EL PRESSUPOST

El pressupost de l'edició 2020 es situa en 20.375.851,50€, dels quals 4.681.130,5€ són destinats a l'àmbit territorial de districte i 15.694.721€ a l'àmbit territorial de ciutat.

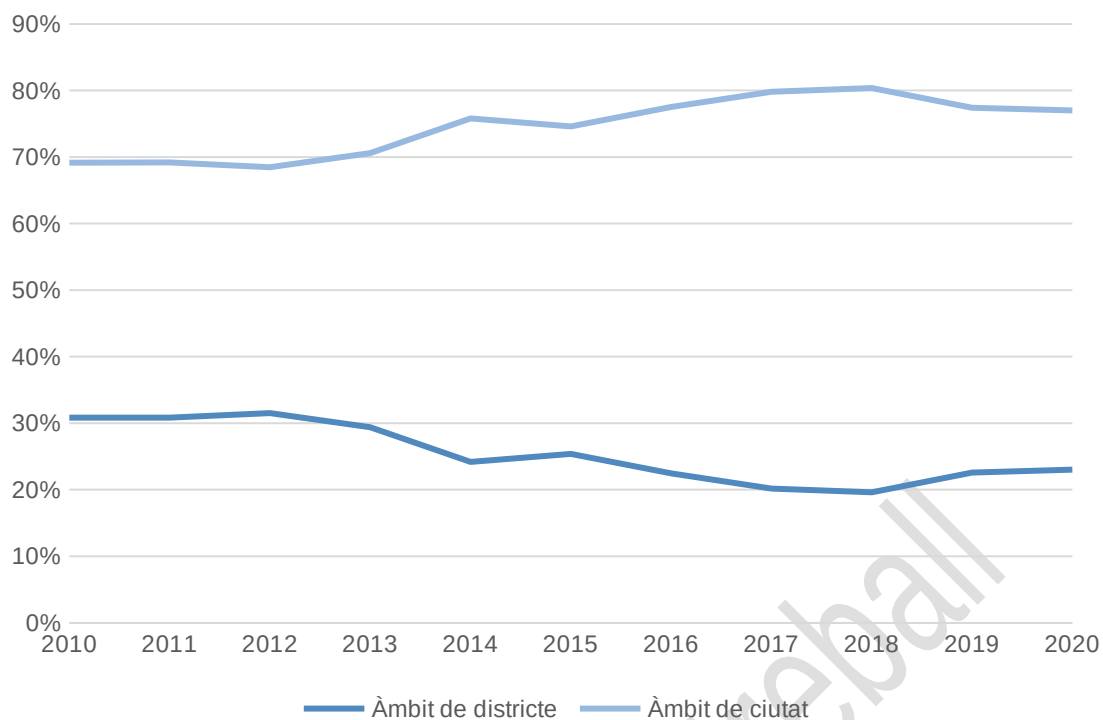
- ✓ PRESSUPOST GLOBAL:
 - o S'ha augmentat el pressupost total en 732.022€ respecte l'edició 2019.
 - o En termes percentuals, representa un augment del 3,7% respecte l'edició 2019.
- ✓ ÀMBIT TERRITORIAL:
 - o El pressupost de l'àmbit de ciutat ha augmentat un 3,2%, mentre que el pressupost de l'àmbit de districte ha augmentat un 5,5%.
 - o El 23% de la quantia es destina a l'àmbit de districte i el 77% es destina a l'àmbit de ciutat. Respecte el 2019, el percentatge del pressupost total destinat a l'àmbit de ciutat ha disminuït un 0,4%. El percentatge destinat a l'àmbit de districte ha augmentat un 0,4%.
 - o Del pressupost destinat a l'àmbit territorial de districte, els districtes que disposen d'un percentatge més elevat de la partida pressupostària són Sant Martí (15,5%), Sants-Montjuïc (15,4%), Ciutat Vella (13,9%) i Nou Barris (12,1%), i els que disposen d'un percentatge més baix són Les Corts (4,4%), Gràcia (5,8%) i Sarrià-Sant Gervasi (6,5%).
- ✓ ÀMBIT TEMÀTIC:

- o Els àmbits temàtics que disposen d'un percentatge més elevat de la partida pressupostària són Cultura (27,9%), Esports (17,8%) i Comerç de proximitat i promoció econòmica (10,2%), i els que disposen d'un percentatge més baix són Atenció a la gent gran (0,2%), Drets dels animals i Consum (0,3%) i Usos del temps (0,4%).

Gràfic 4. Quantia econòmica de les subvencions, 2012-2020



Gràfic 5. Distribució percentual de la quantia econòmica de les subvencions segons àmbit territorial, 2012-2020



Taula 2. Partida pressupostària d'àmbit de districte

Districte	Pressupost	%	Diferència respecte el 2019
Ciutat Vella	652.273,0€	13,9	84.000,0€
Eixample	410.446,0€	8,8	0,0€
Sants-Montjuïc	723.000,0€	15,4	3.900,0€
Les Corts	204.327,5€	4,4	0,0€
Sarrià-Sant Gervasi	304.000,0€	6,5	35.000,0€
Gràcia	270.060,0€	5,8	12.860,0€
Horta-Guinardó	425.500,0€	9,1	23.000,0€
Nou Barris	565.443,0€	12,1	0,0€
Sant Andreu	399.000,0€	8,5	7.575,0€
Sant Martí	727.081,0€	15,5	44.901,0€
TOTAL	4.434.794,5€	100	246.336,0€

Taula 3. Distribució de la partida pressupostària segons àmbit temàtic de ciutat

Àmbit temàtic	%
Cultura	27,9
Esports	17,8
Educació	1,7
Salut i Cures	3,5
Gent gran	1,3
Dones	2,4
Adolescència i Joventut	1,1
Infància	2,4
Democràcia activa i Participació ciutadana	1,8
Acció comunitària i Associacionisme	0,9
Immigració - Acollida i Refugi	4,1
Comerç de proximitat i promoció econòmica	10,3
Persones amb discapacitat i/o diversitat funcional	6,4
Innovació Democràtica	0,5
Usos del Temps	0,4
Afers religiosos	0,5
Ecologia, urbanisme, mobilitat, i Drets dels Animals	3,7
Consum	0,3
Atenció persones sense llar	3,3
LGTBI	0,9
Drets de ciutadania	2,4
Promoció de la perspectiva intercultural	3,2
Cultura i Educació	3,2

2.2.3. ÀMBITS TEMÀTICS I PROGRAMES

- ✓ Els Àmbits temàtics s'han mantingut en 25
- ✓ Hi han hagut canvis de nom respecte el 2019 en els següents àmbits: Temps i economia de les cures ha passat a anomenar-se Usos del temps, i les Cures s'han integrat en Salut i Cures; Atenció i Promoció a la gent gran són ara Gent gran; Atenció i Promoció a la infància són ara Infància; i Consum responsable ara s'anomena Consum.
- ✓ El nombre de programes de l'àmbit de districte han passat de 32 a 34. El de l'àmbit de ciutat ha passat de 90 a 87.

2.2.4. ELS CRITERIS

Cal tenir en compte que els criteris de gènere incorporats a la convocatòria de subvencions del 2016 continuen presents a la valoració dels projectes a la convocatòria del 2020.

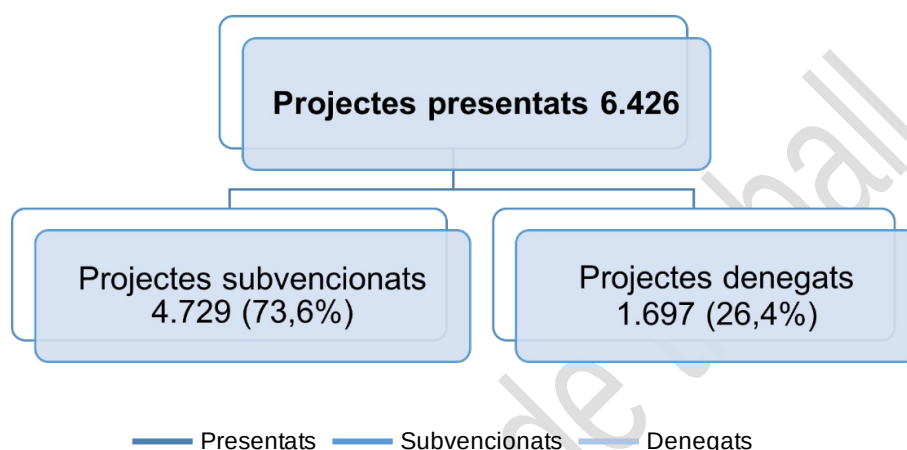
2.3. PROJECTES PRESENTATS I RESOLUCIÓ

2.3.1. PROJECTES

A la convocatòria de 2020 s'han presentat un total 6.426 projectes. Han estat subvencionats 4.729 projectes, que representen el 73,6% de les sol·licituds presentades i 1.697 no han estat subvencionats, representant el 26,4% de les sol·licituds presentades.

El nombre de projectes presentats s'ha reduït un 7,0% respecte el 2019, any en el qual se'n van presentar 6.874. Aquesta disminució s'explica en bona part per la disminució del nombre programes en alguns àmbits temàtics. En l'àmbit d'Educació, s'ha passat de 9 a 2 programes, la qual cosa ha repercutit en una disminució de 748 a 520 projectes presentats en aquest àmbit. El segon àmbit amb una disminució més elevada dels projectes presentats ha estat Acció comunitària i Associacionisme, que ha passat de 3 a 2 programes i de 418 a 332 projectes presentats. Finalment, l'àmbit de Consum ha passat de 2 a 1 programes, i de 88 a 15 projectes presentats.

Per contra, el nombre de projectes subvencionats ha augmentat un 1,2%, passant de 4.672 a 4.729, i el nombre de projectes denegats ha disminuït un 22,9%, passant de 2.202 a 1.697. L'augment del nombre de projectes aprovats i la disminució del nombre de projectes denegats concorda amb l'augment d'un 3,7% en el pressupost de la convocatòria del 2020.



Gràfic

6. Evolució projectes presentats a subvenció i resolució, 2012-2020

2.3.2. PRESENTACIÓ DE SOL·LICITUDS

El 71,1% de les sol·licituds es van presentar en els quatre últims dies de termini per a la presentació; destacant-se que el 28,0% de les sol·licituds es van presentar en l'últim dia de termini. Respecte la convocatòria de 2019, ha disminuït en un 14,0% el nombre de sol·licituds en els últims quatre dies, mentre que ha disminuït en un 6,5% el nombre de presentacions en l'últim dia de termini.

Gràfic 7. Evolució dels projectes presentats a subvenció segons data de registre

2.3.3. ÀMBITS TEMÀTICS I TERRITORIALS

- ✓ Els àmbits temàtics on s'han presentat més projectes han estat els de Cultura (23,6%), Esports (11,9%) i Educació (8,1%).
- ✓ Els àmbits temàtics on s'han presentat menys projectes han estat els de Consum (0,2%), Usos del temps (0,4%) i Civisme i Convivència (0,4%).
- ✓ L'àmbit de ciutat suposa el 58,9% del total de projectes presentats.
- ✓ Els districtes on s'han presentat més projectes han estat Sant Martí (5,6%), Ciutat Vella (5,3%) i Horta-Guinardó (5,1%). El districte que menys sol·licituds ha rebut ha estat el de Les Corts (1,8%).

2.3.4. PERFIL DEL SOL·LICITANT

Un total de 2.788 persones físiques o jurídiques han presentat projectes (6.426 projectes). De mitjana, s'han realitzat 2,3 sol·licituds per persona física o jurídica.

- ✓ Segons la forma jurídica del sol·licitant, el 86,3% són associacions i fundacions, el 4,8% són cooperatives, el 3,2% són altres tipus d'empreses, el 2,1% són persones físiques, el 2,0% són congregacions i institucions religioses, i el 1,6% pertanyen a l'administració pública.
- ✓ El 76,7% de les organitzacions sol·licitants (2.220) van presentar projectes en l'edició del 2019.
- ✓ El 53,3% de les persones físiques o jurídiques presenten 1 projecte, el 73,5% presenten entre 1 i 2 projectes, i el 83,6% entre 1 i 3 projectes.

2.3.5. DATA D'INICI

- ✓ El 94,7% dels projectes presentats tenen com a data d'inici el primer semestre de l'any, mentre que el 5,1% restant té com a inici el segon semestre de l'any.
- ✓ Vuit àmbits temàtics tenen un percentatge de projectes presentats amb data d'inici al segon semestre de l'any superior al del conjunt de projectes: Esports (11,2%), Promoció de la perspectiva intercultural (10,2%), Afers religiosos (9%), Cultura (7,5%), Drets de ciutadania (7,1%), Educació (5,6%), Cultura-Educació (5,5%) i Ecologia, urbanisme, mobilitat, i Drets dels Animals (4,3%).
- ✓ Cinc districtes tenen un percentatge de projectes presentats amb data d'inici al segon semestre de l'any superior al del conjunt de projectes: Horta-Guinardó (8%), Les Corts (7%), Nou Barris (6,5%), Sant Martí (5%) i Eixample (5%). L'àmbit de ciutat té un percentatge del 5,5% de projectes amb data d'inici al segon semestre de l'any.

2.4. PROJECTES SUBVENCIONATS

2.4.1. ÀMBITS TEMÀTICS I TERRITORIALS

- ✓ S'ha aprovat el 73,6% dels projectes presentats.
- ✓ Els àmbits amb un major percentatge d'aprovació de projectes presentats són Comerç de proximitat i promoció econòmica (87,5%), Immigració - Acollida i Refugi (86,3%) i Adolescència i Joventut (85,9%).
- ✓ Els àmbits amb un menor percentatge de projectes aprovats són: Innovació Democràtica (45,5%), Consum (46,7%) i Drets de ciutadania (59,6%).
- ✓ S'ha aprovat el 80,8% dels projectes presentats als districtes. A l'àmbit de ciutat s'ha aprovat el 68,6% dels projectes presentats.
- ✓ Els districtes amb un major percentatge d'aprovació de projectes presentats són Nou Barris (88,3%), l'Eixample (87,2%) i Horta-Guinardó (87,1%). El districte amb un menor percentatge ha estat Sant Martí (74,2%).

2.4.2. PERFIL DEL SOL·LICITANT

- ✓ La forma jurídica amb un major percentatge d'aprovació ha sigut les associacions i fundacions (75,4%), seguit per l'administració pública (73,6%), les congregacions i institucions religioses (68,3%), les cooperatives (67,5%), la resta d'empreses (66,8%) i les persones físiques (26,9%).

2.4.3. PUNTUACIÓ

- ✓ La puntuació mitjana és de 6,4 punts per projecte, la mateixa que a l'edició de 2019.
- ✓ Els àmbits amb una mitjana més alta són Usos del temps (7,9), Innovació Democràtica (7,8) i Dones (7,2), i els àmbits amb una mitjana més baixa són Immigració - Acollida i Refugi (5,3), Cultura-Educació (5,8) i Afers religiosos (5,8).
- ✓ Els districtes amb una mitjana més alta són Gràcia (6,7) i Horta-Guinardó (6,6) i l'Eixample (6,6), i els districtes amb una mitjana més baixa són Nou Barris (5,6), Sant Martí (5,8) i Ciutat Vella (5,9). La mitjana a l'àmbit de ciutat ha estat de 6,5 i al conjunt dels districtes de 6,2.
- ✓ La puntuació màxima ha estat de 10 (en 2 casos) i la mínima ha estat de 4 (en 27 casos).
- ✓ Entre la puntuació mínima (4) i el 5,6 es troben el 25% de les sol·licituds acceptades, i un 25% superen una puntuació de 7,2.

2.4.4. IMPORTS

- ✓ La mitjana aritmètica de l'import atorgat és de 4.148€.

- ✓ L'import mínim atorgat ha estat de 100€ (2 casos).
- ✓ L'import màxim atorgat ha estat de 370.000€ (1 cas).
- ✓ Els àmbits temàtics amb la mitjana més elevada són Consum (7.142,8€), Comerç de proximitat i promoció econòmica (6.581,1€) i Cultura- Educació (5.884,1€). Els àmbits temàtics amb una mitjana més baixa són Foment d'activitats organitzatives (843,0€), Civisme i convivència (1.497,4€) i Educació (1.759,1€).
- ✓ A nivell territorial hi ha una gran diferència entre l'àmbit de ciutat (5.810,1€) i els districtes (2.164,1€). Els districtes amb la mitjana més elevada són Sants-Montjuïc (3.032,1€), Sant Martí (2.794,1€) i Nou Barris (2.637,5€). Els districtes amb una mitjana més baixa són Horta-Guinardó (1.352,2€), Gràcia (1.415,1€), i Sant Andreu (1.840,1€).

2.4.5. RELACIÓ DE L'ATORGAMENT RESPECTE LA DEMANDA

- ✓ De mitjana, els beneficiaris van sol·licitat el 42,6% de la despesa total dels projectes presentats.
- ✓ De mitjana, s'ha atorgat el 56,9% del que els destinataris van sol·licitar. Els àmbits amb una mitjana més alta d'import atorgat respecte l'import sol·licitat són Consum (84,8%), Foment d'activitats organitzatives (82,9%), Comerç de proximitat i promoció econòmica (75,1%). Els àmbits amb una mitjana més baixa són LGTBI (39,6%), Cultura – Educació (43,9%) i Salut i cures (45,2%).
- ✓ Els districtes amb una mitjana més alta són Les Corts (71,0%), Nou Barris (67,6%) i Ciutat Vella (67,2%). Els districtes amb una mitjana més baixa són Gràcia (49,4%), Horta-Guinardó (55,1%) i Sants-Montjuïc (56,1%). L'àmbit de ciutat té una mitjana del 53,1%.

2.4.6. RELACIÓ DE L'ATORGAMENT RESPECTE LA DESPESA TOTAL DEL PROJECTE

- ✓ De mitjana, l'import atorgat es correspon al 24,2% del total de la quantificació econòmica dels projectes presentats.
- ✓ Els àmbits amb una mitjana més elevada de l'import atorgat respecte la despesa total dels projectes són Comerç de proximitat i promoció econòmica (36,8%), Civisme i Convivència (34,2%), Innovació Democràtica (32,2%) i Acció comunitària i Associacionisme (30,5%). Els àmbits amb una mitjana més baixa són LGTBI (16,2%), Cultura - Educació (17,1%) i Adolescència i Joventut (19,0%).
- ✓ Els districtes amb una mitjana més alta són Ciutat Vella (31,2%) Nou Barris (30,5%) i Les Corts (29,6%). Els districtes amb una mitjana més baixa són Gràcia (18,6%), Horta-Guinardó (24,1%) i Sants-Montjuïc (24,6%). L'àmbit de ciutat té una mitjana del 21,9%.

2.4.7. ANÀLISI NORMATIU DELS ATORGAMENTS

- ✓ El 2,2% de les subvencions concedides superen el 50% del cost del projecte.
 - L'1,2% corresponen a entre el 50% i el 74% del cost del projecte.
 - El 0,5% corresponen a entre el 75% i el 99% del cost del projecte.
 - Al 0,5% (22 casos) se'ls va concedir una subvenció pel 100% del cost total del projecte.

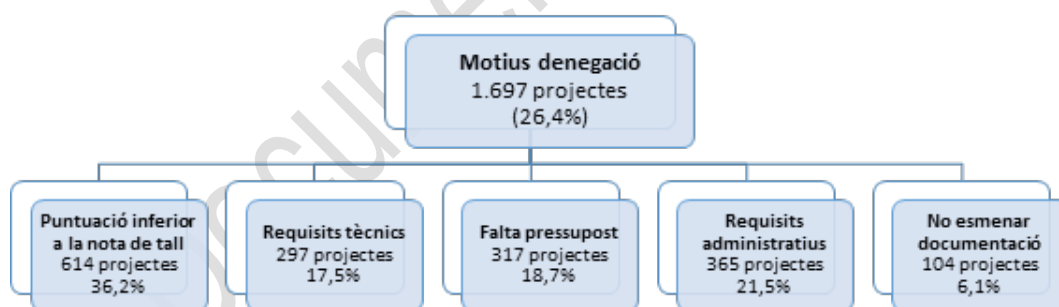
2.4.8. RELACIÓ DE L'ATORGAMENT RESPECTE LA PARTIDA PRESUPOSTADA PER DISTRICTES

- ✓ S'ha generat un indicador a partir del sumatori de l'import atorgat i el pressupost per districtes, on els valors positius indiquen que l'import atorgat és superior al pressupost per districte, els valors negatius que l'atorgat és inferior i els valors iguals a zero indiquen que tant l'atorgat com el pressupost són iguals. Tots els districtes han comptat amb un import atorgat inferior a la seva partida pressupostada.
- ✓ Entre els districtes que han rebut un import atorgat amb un major diferencial respecte la partida pressupostada, han estat Horta-Guinardó (-9,7), Ciutat Vella (-6,1), Sarrià (-4,9), Gràcia (-4,6) i Sant Andreu (-4,5).

- ✓ Els districtes que han rebut un import atorgat amb un menor diferencial respecte la partida pressupostada han estat Sant Martí (-0,1), Nou Barris (-0,2), Sants-Montjuïc (-0,6), l'Eixample (-1,4) i Les Corts (-4,2).

2.5. PROJECTES DENEGATS

- ✓ El 26% de les sol·licituds han estat denegades, és a dir, 1.697.
- ✓ El 4,9% de les sol·licituds han estat denegades per manca de pressupost. Representen el 18,7% del total de sol·licituds denegades.
- ✓ El 14,2% de les sol·licituds han estat denegades per causes que tenen a veure amb el projecte presentat (incompliment de requisits tècnics o puntuació inferior a la nota de tall). Representen el 53,7% del total de sol·licituds denegades.
- ✓ El 7,3% de les sol·licituds han estat denegades per causes que tenen a veure amb elements de tramitació o procedimentals (requisits administratius o no esmenar documentació). Representen el 27,6% del total de sol·licituds denegades.
- ✓ Respecte la convocatòria de 2019, ha disminuït un 24,1% el percentatge de sol·licituds denegades per obtenir una puntuació inferior a la nota de tall, ha disminuït un 12,4% el percentatge de sol·licituds denegades per requisits tècnics, i ha disminuït un 37,0% el percentatge de sol·licituds denegades per manca de pressupost. La disminució de les subvencions denegades per manca de pressupost es pot explicar per l'augment en un 3,7% del pressupost del 2020, així com per la disminució en un 7,0% dels projectes presentats. Aquest fet també pot explicar la disminució dels projectes denegats per no assolir la nota de tall, ja que l'augment del pressupost i la disminució dels projectes presentats pot haver repercutit en una menor exigència a l'hora d'assignar la puntuació als projectes.
- ✓ Per contra, respecte el 2019 ha augmentat un 37,5% el percentatge de sol·licituds denegades per no esmenar documentació, i un 10,1% el percentatge de sol·licituds denegades per requisits administratius.



Gràfic 8. Sol·licituds denegades segons motiu, 2014-2020

— Falta de pressupost — No esmenar documentació
 — Requisits administratius

2.5.1. SOL·LICITUDS DENEGADES PER FALTA DE PRESSUPOST

- ✓ Les sol·licituds denegades per falta de pressupost (4,9%) es situen per sota de la que es va donar l'any anterior (7,8%), percentatge que es redueix respecte els darrers quatre anys.

- ✓ Els àmbits amb un nombre més elevat de sol·licituds denegades per falta de pressupost són Dones (24,0%), Educació (13,6%) i Acció comunitària i Associacionisme (12,0%). Cultura, Esports, Gent gran, Adolescència i Joventut, Democràcia activa i Participació ciutadana, Civisme i convivència, Foment d'activitats organitzatives, Comerç de proximitat i promoció econòmica, Consum i Cultura-Educació no han comptat amb cap sol·licitud denegada per falta de pressupost.
- ✓ L'únic districte amb sol·licituds denegades per falta de pressupost és Sant Martí (0,3%). El 99,7% restant de sol·licituds denegades per aquest motiu són de l'àmbit Ciutat.

2.5.2. SOL·LICITUDS DENEGADES PER ELEMENTS REFERENTS AL PROJECTE PRESENTAT

- ✓ Les sol·licituds denegades per elements referents al projecte presentat (14,2%), han augmentat lleugerament respecte el 17,9% de l'any anterior.
- ✓ Els àmbits amb un nombre més elevat de sol·licituds denegades per elements referents al projecte presentat són Cultura (31,2%), Esports (14,8%) i Salut i Cures (5,7%). Els àmbits amb un nombre més baix de sol·licituds denegades per aquest motiu són Usos del temps i Consum (amb cap sol·licitud denegada per aquest motiu), Innovació Democràtica (0,4%), Civisme i Convivència (0,7%) i Afers religiosos (0,7%).
- ✓ Els districtes amb un nombre més elevat de sol·licituds denegades per elements referents al projecte presentat són Sants-Montjuïc (7,6%), Sant Martí (5,8%) i Ciutat Vella (5,5%). Els districtes amb un nombre més baix de sol·licituds denegades per aquest motiu són Les Corts (0,5%), Nou Barris (1,9%), Gràcia (2,2%) i l'Eixample (2,2%). Per la seva banda, l'àmbit Ciutat concentra el 64,9% de les sol·licituds denegades per aquest motiu.

2.5.3. SOL·LICITUDS DENEGADES PER ELEMENTS DE TRAMITACIÓ O PROCEDIMENTALS

- ✓ Les sol·licituds denegades per elements de tramitació o procedimentals (7,3%), es situen en la xifra més elevada dels sis últims anys.
- ✓ Els àmbits amb un nombre més elevat de sol·licituds denegades per elements de tramitació o procediments són Cultura (25,2%), Esports (15,8%) i Acció comunitària i Associacionisme (8,5%). Els àmbits amb un nombre més baix de sol·licituds denegades per aquest motiu són Usos del temps (0,2%), LGTBI (0,2%) i Drets de ciutadania (0,2%).
- ✓ Els districtes amb un nombre més elevat de sol·licituds denegades per elements de tramitació o procediments són Sant Martí (8,1%), Sant Andreu (6,8%) i Ciutat Vella (5,5%). Els districtes amb un nombre més baix de sol·licituds denegades per aquest motiu són l'Eixample (2,3%), Nou Barris (2,6%), Sants-Montjuïc (2,8%), Les Corts (2,8%), Gràcia (2,8%) i Horta-Guinardó (2,8%). Per la seva banda, l'àmbit Ciutat concentra el 60,3% de les sol·licituds denegades per aquest motiu.

3. CONTEXT COVID-19

En relació a l'anàlisi de la Convocatòria 2020 considerem que allò fonamental serà l'anàlisi de les justificacions dels projectes, que projectem realitzar un cop hagi finalitzat el termini màxim de justificació (que com veurem més endavant s'amplia fins el 6 de juny) i es pugui disposar de les dades. Aquesta ens permetrà poder descriure quina ha estat l'afectació de la conjuntura de la Covid-19 en relació a l'acció subvencional i que podrà complementar els resultats de les edicions de les enquestes realitzades per Torre Jussana sobre l'estat de les entitats de Barcelona en maig-abril i octubre-novembre de 2020. Caldria però, complementar aquesta anàlisi amb la de la resta de subvencions que des de l'Ajuntament de Barcelona s'han impulsat per donar resposta a l'emergència Covid-19, tot i que d'una manera sectorial.

En aquest informe hem recollit molt breument en relació a la presentació dels terminis les noves mesures integrades, però se'ns ha fet necessari integrar aquest apartat més reflexiu en relació tant al context normatiu com a la situació del teixit associatiu.

3.1. CONTEXT NORMATIU

L'actual situació d'excepcionalitat provocada per la propagació de la Covid-19 ha suposat una **alteració de l'activitat subvencional**. El **Reial decret 463/2020**, de 14 de març, pel qual es declara l'Estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, permet activar-ne la tramitació sempre i quan s'evitin perjudicis als drets i interessos de les persones interessades. Aquesta mesura ha tingut efecte en la signatura de convenis, bona part dels quals s'han tramitat seguint el curs ordinari, o fins i tot accelerant-lo. Tanmateix, en el cas de les convocatòries per concurrència competitiva, la impossibilitat en molts casos d'impedir el greuge que la seva tramitació suposaria per a les persones interessades ha comportat un endarreriment dels tràmits associats. Aquesta situació ha generat la necessitat d'**aprovar diferents normatives per tal de flexibilitzar i adaptar els procediments subvencionals** al nou context.

Deu dies després de la declaració de l'estat d'alarma, la Generalitat de Catalunya va aprovar el **Decret llei 8/2020**, de 24 de març, de modificació parcial del Decret llei 7/2020, de 17 de març, de les mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, d'adopció d'altres mesures complementàries. El Capítol II fa referència a la **flexibilització de les normes del procediment subvencional** per pal·liar els efectes negatius provocats per la pandèmia. Estableix que es puguin **ajornar terminis de compliment i justificació** o fins i tot **finançar despeses encara que no s'hagi completat el 100% de l'objecte subvencionat**, per aquelles subvencions concedides que no s'hagin pogut complir com a conseqüència de la Covid-19.

Tanmateix, i com planteja Alícia Maluquer¹, la publicació del Decret no conclou si aquesta circumstància és aplicable en aquells casos en què les bases reguladores no han establert la possibilitat de modificar la resolució de concessió, ni si afecta únicament a les subvencions concedides en el moment de declarar l'estat d'alarma o també als procediments en els quals encara no s'ha realitzat l'acte de concessió.

Per la seva banda, el Govern de l'Estat va publicar el **Reial decret llei 11/2020**, de 30 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per fer front a la Covid-19. La seva aprovació permet **ampliar els terminis d'execució, justificació i comprovació de l'objecte de la subvenció**, malgrat que les bases reguladores no hagin establert aquesta possibilitat. Tanmateix, no resol el dubte sobre la vinculació d'aquestes normes amb la declaració de l'estat d'alarma, creant incertesa sobre la seva vigència.

3.2. MESURES DE FLEXIBILITZACIÓ CONVOCATÒRIA 2020

1 [Mesures en matèria de subvencions i ajuts per fer front a la COVID-19](#). Alícia Maluquer. Escola d'Administració Pública de Catalunya.

L'Ajuntament de Barcelona va estar un dels primers consistoris catalans en decretar **polítiques de flexibilització de la normativa subvencional**, a través del **Decret d'Alcaldia** de 22 d'abril de 2020², relatiu a les mesures a aplicar als procediments de subvencions del sector públic municipal amb ocasió de l'aprovació del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19.

En aquest Decret s'estableixen "les mesures i els criteris d'aplicació en la gestió i en la tramitació dels procediments en l'àmbit de les subvencions i els ajuts de l'Ajuntament de Barcelona i els seus ens dependents amb ocasió de la declaració de l'estat d'alarma per la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19", i conté una disposició final en la que es descriuen les "Mesures de flexibilització en relació a la Convocatòria general per a 2020", al ser una convocatòria que estava en desplegament abans de l'Estat d'alarma.

En relació a les mesures de flexibilització específiques Convocatòria General (disposició addicional segona) es destaca:

- L'ampliació del termini d'execució i justificació dels projectes per un període igual a la durada de l'estat d'alarma.
- Permet la modificació o reformulació dels projectes presentats que no es puguin desenvolupar tal i com estava previst a causa de l'estat d'alarma i de les mesures derivades d'aquest.
- Permet el pagament anticipat de la bestreta amb la resolució de l'atorgament provisional.
- Contempla que la quantia de la subvenció atorgada pugui arribar fins el 80% de la despesa total del projecte.

3.3. LA SITUACIÓ DEL TEIXIT ASSOCIATIU

El teixit associatiu no ha estat aliè a la situació extraordinària derivat de la conjuntura Covid-19 i haurà d'afrontar reptes tant a mitjà com a llarg termini. Les entitats han hagut de fer un **procés de reflexió interna i repensar-se** en relació al tipus d'activitats, als espais, a les fonts de finançament, etc., **tenint en compte les limitacions però també les possibilitats d'innovació d'aquest nou context en les formes de participació.**

Molts dels projectes no s'hauran pogut desenvolupar per les limitacions imposades. Això segurament ha tingut repercussions tant en les entitats que realitzen activitats puntuals (Festa Major, Comissions, activitats culturals/esportives puntuals, etc.), com en les que desenvolupen un programa d'activitats continuat durant l'any (serveis, espais oberts, espais en actiu, etc.); tant en les entitats que compten amb una infraestructura tècnica, com en les que no en disposen. Així mateix, moltes entitats no hauran pogut desenvolupar els seus grans espais de participació, que sovint contribueixen de forma significativa en el seu finançament anual. L'alteració dels ingressos que aquest conjunt de situacions comporta **tindrà efectes importants en el finançament de moltes entitats, les quals han hagut de seguir fent front a despeses corrents** com el lloguer de la seu social, el pagament d'assegurances, els subministraments i, en alguns casos, les despeses de personal.

Sigui com sigui, en l'actual context d'incertesa, **les entitats necessiten informació** de les administracions públiques en relació a les subvencions per poder articular els seus horitzons. Això requereix l'assumpció de certes habilitats per part dels governs competents, com l'agilitat, la flexibilitat i la capacitat d'innovació; tot un termòmetre de l'estat en què es troben les administracions públiques per tal de fer front als nous escenaris que es presenten. I l'associacionisme necessita continuar **generant fonts de coneixement** sobre el seu estat que permeti articular accions en base a aquests coneixements amb l'objectiu d'enfortir i permetre afrontar els reptes que s'imposen més que mai en aquests temps d'incertesa d'una manera col·lectiva i innovadora, atenent a les oportunitats de context.

Document de treball

4. PRINCIPALS RESULTATS DESTACATS

Justificacions Convocatòria 2019

- **El termini màxim de justificació de la convocatòria (28 de febrer) s'integra en el calendari de justificacions de les entitats** sigui quina sigui la data d'execució d'aquestes.
 - o Caldria que les entitats integrin les tasques associades a la justificació dels projectes en la planificació dels mateixos projectes, i no en la planificació del calendari general de l'entitat.
- Tot i que els **projectes renunciats**, ja sigui de forma parcial o tota, representen només un 1,6% dels 4.672 projectes subvencionats, cal tenir present que aquests **afecten en la seva majoria a projectes que s'han presentat sota la forma de persones físiques i tenen un import inferior a 1.000€**.
 - o Caldria donar suport per tal d'impulsar la transformació cap a formes associatives d'aquests projectes.

Convocatòria 2020

- El **pressupost** de la Convocatòria de 2020 ha sigut de **20.375.851,5€**, la qual cosa representa un **increment del 3,7%** respecte el 2019.
- L'augment del pressupost **ha repercutit especialment en l'àmbit de Districte**, el qual ha augmentat un 5,5%. Per contra, el pressupost de l'àmbit de ciutat ha augmentat un 3,2%. Els districtes amb un augment més elevat del pressupost han sigut **Ciutat Vella (84.000€)**, **Sant Martí (44.901€)** i **Sarrià-Sant Gervasi (35.000€)**. Cap districte ha disminuït el pressupost respecte el 2019.
- **El nombre de projectes presentats s'ha reduït un 7,0% respecte el 2019**, passant de 6.874 a 6.426. Aquesta disminució s'explica en bona part per la disminució de programes en els àmbits d'Educació, Acció comunitària i Associacionisme i Consum.
- **El nombre de projectes subvencionats ha augmentat un 1,2%**, passant de 4.672 a 4.729, i **el nombre de projectes denegats ha disminuït un 22,9%**, passant de 2.202 a 1.697. Aquests canvis poden tenir a veure l'augment d'un 3,7% en el pressupost de la convocatòria del 2020.
- **Les associacions i fundacions segueixen representant el gran gruix de sol·licitants**, representant el 86,3% del total (respecte el 85,7% del 2019).
- En aquesta edició han presentat projecte **512 entitats que no havien presentat projecte en l'edició 2019**.
- **La mitjana de l'import atorgat als projectes es situa en els 4.148€**, lleugerament inferior al 2019 (4.208€), i seguint amb la tendència descendent respecte el 2018 (4.600€).
- **La diferència de la mitjana de l'import atorgat entre els àmbits de ciutat i de districte segueix sent elevada, situant-se en 5.819€ en l'àmbit de ciutat i en 2.164€ en l'àmbit de districte**. Tanmateix, aquesta diferència es redueix respecte el 2019 (5.989€ en l'àmbit de ciutat i 2.067€ en l'àmbit de districte), seguint la tendència de 2018 (6.643€ en l'àmbit de ciutat i 2.040€ en l'àmbit de districte).
- **De les 10 subvencions amb major import atorgat, 5 han estat atorgades a empreses no cooperatives**, seguint la mateixa situació que en 2019. L'import total atorgat a les 10 subvencions amb un import més elevat representa el 77,5% de la quantitat sol·licitada per aquestes entitats, respecte el 56,9% del conjunt d'entitats sol·licitants.
- Respecte la convocatòria de 2019, **ha disminuït un 37,0% el percentatge de sol·licituds denegades per manca de pressupost, i un 24,1% el percentatge de sol·licituds denegades per obtenir una puntuació inferior a la nota de tall**. La disminució de les subvencions denegades per manca de pressupost es pot explicar per l'augment en un 3,7% del pressupost del 2020, així com per la disminució en un 7,0% dels projectes presentats. Aquest fet també pot explicar la disminució dels projectes denegats per no assolir la nota de tall, ja que l'augment del

pressupost i la disminució dels projectes presentats pot haver repercutit en una menor exigència a l'hora d'assignar la puntuació als projectes.

- Per contra, respecte el 2019 **ha augmentat un 37,5% el percentatge de sol·licituds denegades per no esmenar documentació, i un 10,1% el percentatge de sol·licituds denegades per requisits administratius.**

Conjuntura Covid-19

- Per tal de fer front a les afectacions de la conjuntura Covid-19 sobre el desenvolupament dels projectes subvencionats, **l'Ajuntament de Barcelona ha desplegat un conjunt de mesures** referents a l'ampliació del termini d'execució i justificació dels projectes, la seva reformulació, el pagament anticipat de la bestreta, o el % de la despesa total del projecte susceptible de ser subvencionat.
- Cal esperar a la **finalització del període de justificació** dels projectes subvencionats a la Convocatòria de 2020 per tal de descriure quina ha estat l'afectació de la conjuntura de la Covid-19 en relació a l'acció subvencional, i que podrà complementar els resultats de les edicions de les enquestes realitzades per Torre Jussana sobre l'estat de les entitats de Barcelona en maig-abril i octubre-novembre de 2020.
- En qualsevol cas, cal preveure que **la conjuntura de la Covid-19 està tenint efectes importants en el finançament de moltes entitats**, les quals segueixen havent de fer front a despeses corrents malgrat que molts dels seu projectes anuals no s'han pogut desenvolupar per les limitacions imposades.

4. UNA MIRADA PER A LA REFLEXIÓ ASSOCIATIVA I LA MILLORA DE L'ACCIÓ SUBVENCIONAL

[Miqui, aquí hem adaptat el text d'altres edicions, valorem quines reflexions continuem incorporant en aquesta edició i quines podem incorporar a partir de les reflexions Covid-19 que hem fet]

El conjunt de reflexions i propostes de millora que es presenten a continuació són fruit del treball conjunt del CAB i la Fundació Francesc Ferrer i Guàrdia. L'objectiu és fomentar el diàleg i el debat al voltant de l'acció subvencional, tant entre les associacions com amb l'administració municipal.

L'Ajuntament de Barcelona ha estat un ens de referència en el desplegament de la política de subvencions: establiment de bestreta, terminis convocatòria, models de formularis, suport en la tramitació, publicitat activa, etc. Considerem que cal seguir impulsant actuacions de millora en el marc de la *Convocatòria general de subvencions*, però som conscients que moltes d'aquestes millores es vinculen a propostes més genèriques vinculades a la política de subvencions.

1

POTENCIAR LES EINES DE CONEIXEMENT DE LA REALITAT ASSOCIATIVA

Actualment l'Ajuntament de Barcelona disposa de limitats mecanismes per conèixer la realitat associativa. S'hauria de treballar per tal de permetre adaptar de forma contínua la convocatòria de subvencions a la realitat associativa.

- ✓ Fitxer General d'Entitats Ciutadanes: 5.500 registres d'associacions.
- ✓ Consells Sectorials de Participació.
- ✓ #El Panoràmic de les Associacions de Barcelona: 4.600 entitats (estimació).
- ✓ Altres espais d'interlocució.

2

MILLORAR L'ADEQUACIÓ DEL MODEL A LA REALITAT ASSOCIATIVA

Malgrat que aquest any el nombre d'àmbits temàtics s'ha mantingut estable, cada edició varien en major o menor mesura els programes que conformen aquest diferents àmbits, així com els criteris d'incompatibilitats de presentació de projectes. Caldria impulsar mecanismes de seguiment en els espais de participació que permetin fer seguiment/validació d'aquests criteris.

Per facilitar aquesta adequació proposem que sigui preceptiu dels diferents espais participatius de l'Ajuntament compartir i posar a debat la proposta de modificació de criteris de la següent convocatòria.

També proposem sistemes de seguiment de les subvencions que parteixin de la confiança entre sector associatiu i administració i que els criteris de puntuació s'adeqüin a la realitat.

Finalment proposem que es facilitin espais de suport i de foment de reformulació de projectes.

2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020

Gràfic 9.**Evolució nombre d'àmbits temàtics, 2010-20**

3 PRIORITZAR L'ASSOCIACIONISME DE BARRI

Barcelona té un moviment associatiu molt arrelat al territori. Malgrat aquesta vitalitat, en els darrers anys la tendència respecte el suport econòmic a projectes d'àmbit de districte ha anat disminuint en relació a l'àmbit de ciutat. Una tendència que es reverteix lleugerament el 2020.

Gràfic 10. Evolució de la distribució percentual de la quantia econòmica de les subvencions segons àmbit territorial, 2012-2020

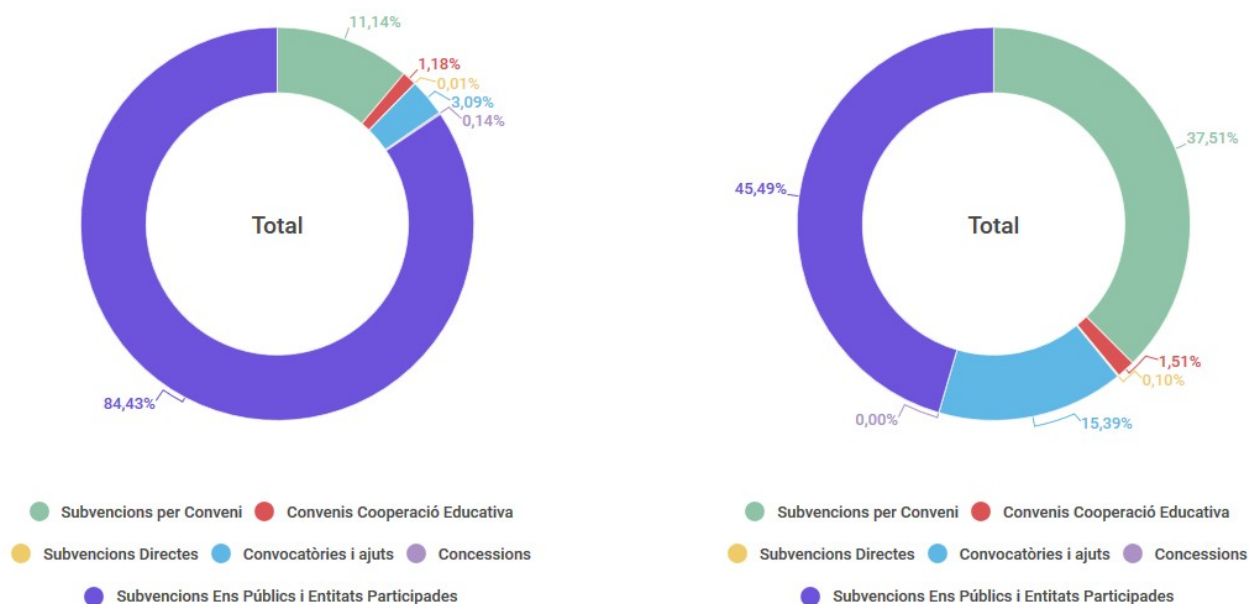
— Àmbit de districte — Àmbit de ciutat

4

GOVERN OBERT HA DE FACILITAR MÉS DADES

En aquesta recerca només s'analitza la meitat del pressupost destinat a entitats. Entenem que cal ampliar-ho al conjunt de les subvencions i als convenis.

Imatge 1. Transparència Ajuntament de Barcelona. Resum de subvencions atorgades 2018



5

NOMÉS SUBVENCIONS PER A ENTITATS SENSE ÀNIM DE LUCRE

Malgrat que es dona per suposat que les subvencions estan adreçades a les entitats sense ànim de lucre, actualment hi ha àmbits als quals es poden presentar empreses privades.

Taula 4. Taxa d'acceptació de sol·licitud segons tipologia de sol·licitant, 2020

Tipologia sol·licitant	Atorgat	Denegat	Total	Taxa acceptació
Persones físiques	101	33	134	75,4%
Cooperatives	275	37	312	88,1%
Associacions i fundacions	3.999	1.535	5.534	72,3%
Administració pública	77	28	105	73,3%
Congregacions i institucions religioses	90	36	126	71,4%
Resta d'empreses	187	28	215	87,0%
Total	4.729	1.697	6.426	73,6%

Les cooperatives i la resta d'empreses disposen d'una taxa d'acceptació de sol·licituds per sobre del conjunt (88,1% i 87,0% respecte 73,6%). A més, tot i representar el 9,8% de les sol·licituds aprovades, representen el 15,9% de l'import total subvencionat.

Taula 5. Relació entre projectes subvencionats i import total subvencionat segons tipologia de sol·licitant

Tipologia sol·licitant	Projectes subvencionats	Projectes subvencionats (%)	Import concedit	Import concedit (%)
Persones físiques	101	2,1%	58.230,0€	0,3%
Cooperatives	275	5,8%	712.262,3€	3,7%
Associacions i fundacions	3.999	84,6%	15.362.775,3€	80,6%
Administració pública	77	1,6%	416.542,0€	2,2%
Congregacions i institucions religioses	90	1,9%	200.850,0€	1,1%
Resta d'empreses	187	4,0%	2.320.270,0€	12,2%
Total	4.729	100%	19.070.930,6 €	100%

De mitjana, les sol·licituds de la resta d'empreses (no cooperatives) representen el 34,1% del total pressupostat als projectes. Aquest percentatge es troba per sota del de les administracions públiques (51,0%), les persones físiques (48,4%), les cooperatives i les congregacions i institucions religioses (44,4%), i les associacions i fundacions (43,0%).

Per la seva banda, la mitjana de la despesa total subvencionada en el cas de la resta d'empreses (no cooperatives) representa el 14,0% del total pressupostat als projectes, per sota de la que es dona en el cas de les subvencions a projectes presentats per les administracions públiques (30,0%), les associacions i fundacions (24,6%), les cooperatives (22,1%), les congregacions i institucions religioses (17,3%) i les persones físiques (16,9%).

Finalment, les persones físiques van rebre, de mitjana, el 36,6% de l'import que van sol·licitar. Es tracta d'una xifra per sota de la de les associacions i fundacions (58,0%), les administracions públiques (56,0%), les cooperatives (50,0%), la resta d'empreses (45,2%) i les congregacions i institucions religioses (42,4%).

Taula 6. Percentatges dels imports de la subvenció atorgada / sol·licitat / total dels projectes segons tipologia de sol·licitant, 2020

Tipologia sol·licitant	Sol·licitud/Projecte	Subvenció/Projecte	Subvenció/Sol·licitat
Persones físiques	48,4%	16,9%	36,6%
Cooperatives	44,4%	22,1%	50,0%
Associacions i fundacions	43,0%	24,6%	58,0%
Administració pública	51,0%	30,0%	56,0%
Congregacions i institucions religioses	44,4%	17,3%	42,4%
Resta d'empreses	34,1%	14,0%	45,2%

De les 23 subvencions a les que s'ha atorgat 50.000€ o més, 11 (47,8%) són empreses no cooperatives. De les 10 subvencions més elevades, 5 han estat atorgades a empreses no cooperatives. L'import total atorgat a les 10 subvencions amb un import més elevat representa el 77,5% de la quantitat sol·licitada, en front del 56,9% del conjunt d'entitats sol·licitants.

Taula 7. El 10 projectes subvencionats amb major import atorgat

Sol·licitant	Projecte	Forma jurídica	Àmbit temàtic	Despesa Total	Import Sol·licitat	Import atorgat	% Atorgat / Total	% Atorgat / Sol·licitat	Puntuació Total
SEVEN MARKETING ON SPORTS & LEISURE	Competicions esportives internacionals i esdeveniments esportius d'interès ciutadà.	Resta d'empreses	Esports	1.305.130,00	450.000,00	370.000,00	28,3	82,2	9,1
FUNDACIO PRIVADA TALLER DE MUSICS	Taller de Músics, Node de Creació i Difusió M	Associacions i fundacions	Cultura	824.581,56	200.000,00	150.000,00	18,2	75,0	10
Fundació Reial Club de Polo de Barcelona	CONCURS INTERNACIONAL DE SALTS CSIO BARCELONA	Associacions i fundacions	Esports	2.577.103,00	150.000,00	125.000,00	4,9	83,3	8,5
Fed Cat Gimnàstica	TICB - XL Memorial Joquim Blume de GA	Associacions i fundacions	Esports	187.000,00	125.000,00	125.000,00	66,8	100,0	7,6
RPM RACING, SL	21é SUPERCROSS DE BARCELONA	Resta d'empreses	Esports	425.000,00	115.000,00	105.000,00	24,7	91,3	7,8
PRIMAVERA SOUND, S.L.	PRIMAVERA SOUND 2020	Resta d'empreses	Cultura	12.398.000,00	175.000,00	100.000,00	0,8	57,1	7,7
GRACIA GIMNASTIC CLUB	Promoció de la gimnàstica artística	Associacions i fundacions	Esports	393.145,00	112.000,00	90.000,00	22,9	80,4	7,8
CLUB ESPORTIU BIKE CATALUNYA	CYCLING WEEK BARCELONA 2020	Associacions i fundacions	Esports	170.000,00	85.000,00	84.000,00	49,4	98,8	7,3
THE PROJECT MUSIC COMPANY, S.L.	FESTIVAL INTERNACIONAL DE JAZZ DE BARCELONA	Resta d'empreses	Cultura	1.350.000,00	100.000,00	70.000,00	5,2	70,0	8,2
SERVEIS ESCENICS ROMEA, SL	TEATRE 2020	Resta d'empreses	Cultura	2.094.873,00	150.000,00	69.130,68	3,3	46,1	5,6

CRITERIS DE VALORACIÓ DE LES SOL·LICITUDS

Detallar la distribució de la puntuació

La definició dels criteris de valoració de les sol·licituds de subvenció ocupa un lloc especialment rellevant entre el conjunt d'elements relacionats amb la gestió i l'atorgament de les subvencions. En relació a la *Convocatòria general de subvencions de l'Ajuntament de Barcelona per a l'any 2020*, l'Ajuntament defineix un conjunt de criteris generals, establerts a les Bases, i un conjunt de criteris específics, establerts a la Convocatòria. En termes generals, es pot considerar que els criteris definits són objectivament quantificables i que es troben suficientment detallats mitjançant indicadors específics. Tanmateix, no sempre es concreta com es realitzarà l'assignació de la puntuació de cada criteri de valoració a partir dels diferents indicadors específics.

Per exemple, el primer criteri general de l'àmbit de ciutat fa referència a l'*entitat* (persona física o jurídica), en el qual es pot aconseguir un màxim d'1 punt. Aquest criteri es valora a partir de diferents indicadors específics: 1) Base social o trajectòria; 2) Nombre de projectes desenvolupats l'any anterior; 3) Nombre de projectes desenvolupats l'any anterior en col·laboració amb altres; 4) Nivell d'autonomia financera i equilibri entre fonts de finançament; i 5) Nombre de persones voluntàries. Aquests indicadors són objectivament quantificables i es poden avaluar a partir de la informació proporcionada per les entitats mitjançant els formularis de sol·licitud de les subvencions. Per contra, **no s'estableix el pes que tindrà cada un d'aquests indicadors específics sobre la puntuació final obtinguda en aquest criteri general** (a diferència del criteri general de *incorporació de la perspectiva de gènere en el projecte*, on sí que es defineix el pes relatiu de cada indicador específic). A més, **no s'estableix com es relacionaran els resultats obtinguts per cada entitat en la valoració d'aquests indicadors específics amb la puntuació final obtinguda**. Per exemple, en relació a l'indicador específic de *Base social o trajectòria*, no s'estableix quin valor s'assignarà a una entitat que disposi de 200 persones sòcies i 5 anys de trajectòria, en comparació a una altra que compti amb 170 persones sòcies i 8 anys de trajectòria.

Incorporar aquesta informació contribueix de forma decidida en el foment de la transparència i la objectivitat en el procés de concessió de les subvencions municipals.

ASSIGNACIÓ DE L'IMPORT DE LA SUBVENCIÓ

Fer pública la fórmula

Juntament amb la definició, de forma clara i objectiva, dels criteris de valoració de les sol·licituds de subvenció, la **publicació de la fórmula utilitzada en l'assignació de l'import de la subvenció** constitueix la segona gran mesura per fomentar la transparència en el procés de concessió de les subvencions. La puntuació obtinguda com a resultat de l'aplicació dels criteris de valoració hauria de tenir un pes important en aquesta fórmula, conjuntament amb altres aspectes com l'import sol·licitat, el nombre de sol·licituds realitzades, la dotació pressupostària, etc.

PUBLICITAT ACTIVA

Impulsar sistemes de visualització i representació gràfica

La Llei 19/2013 de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (LTBG) estableix, en l'article 15, la informació relativa a l'activitat subvencional que han de fer pública els ajuntaments en aplicació del principi de transparència. Aquesta informació fa referència, a grans trets, a la relació de subvencions que es preveu impulsar durant l'exercici vigent, a les subvencions atorgades durant els últims cinc anys, al seu objecte o finalitat, a l'import de les subvencions atorgades, i als beneficiaris.

L'Ajuntament de Barcelona ha desenvolupat diferents actuacions a favor de la publicitat activa de la informació subvencional i per fomentar la seva comprensió per part de la ciutadania. El portal de transparència incorpora, per exemple, un gràfic que resumeix la distribució de l'import atorgat, per exercici, segons modalitat de subvenció, ja siguin impulsades pel propi ajuntament o per les entitats municipals. Així mateix, proporciona la relació de les subvencions atorgades entre els anys 2014 i 2018, tant en format PDF com XLSX.

Tanmateix, cal seguir avançant en aquesta línia, especialment pel que fa a l'**impuls de sistemes de visualització i representació gràfica de la informació per tal de fer-la més comprensible**. Aquestes opcions de visualització han de proporcionar un resum general de l'acció subvencional impulsada per l'Ajuntament al llarg del temps: distribució de l'import destinat a les subvencions segons convocatòries, segons àmbits d'actuació, segons modalitats de concessió, etc. A més, han de fomentar que sigui el mateix usuari el que configuri la informació que vol visualitzar a partir de les variables disponibles.