

Propostes de millora de les bases de la Convocatòria General de Subvencions de cara a la convocatòria de 2027

Presentem un seguit de propostes de millora, en format de possibles d'al·legacions, que són fruit de propostes elaborades pel sector en els darrers anys i recollides en diferents documents. El redactat i la fonamentació d'aquest conjunt d'al·legacions s'han elaborat amb el suport d'una eina d'anàlisi documental avançada (NotebookLM), la qual ha permès processar de forma integrada i transversal tota la documentació de referència facilitada per a aquest procés. En concret, hem analitzat i contrastat el redactat actual de les bases municipals amb:

- Llei de Foment de l'Associacionisme. Un document que dona cos jurídic a part de les propostes que fem. Enllaç: <https://portaljuridic.gencat.cat/ca/document-del-pjur/?documentId=975048>.
- Dictamen del Consell de Ciutat, aprovat el juliol de 2024, reforça i amplia moltes de les demandes del sector associatiu. Un document que llista compromisos que s'haurien de recollir en aquestes bases. Enllaç: <https://api-bcnroc.ajuntament.barcelona.cat/api/core/bitstreams/6c63249c-ba60-4b3a-8b74-5114d3380f9e/content>.
- Posicionament del Consell d'Associacions de Barcelona «Una mirada per a la reflexió i la millora de l'acció subvencional (2025)». Un document amb les propostes del sector. Enllaç: https://cab.cat/sites/default/files/2026-07/2026_Subvencions2025%20%281%29.pdf
- Resolucions de la Sindicatura de Greuges de Barcelona elaborades entre el 31/01/2024 i el 16/06/2026. Enllaç: <https://www.sindicaturabarcelona.cat/ca/informes-i-resolucions/resolucions/?cerca=subvencions>

Aquesta metodologia de treball ha garantit que cada proposta de modificació estigui tècnicament fonamentada en el consens actual del sector associatiu.

INCORPORAR I PROMOURE LES SUBVENCIONS PLURIENNAIS

1. Es proposa modificar el primer paràgraf de la base 1 amb el següent redactat, el que afegim ho marquem en negreta i cursiva.

«1. OBJECTE. L'objecte d'aquestes bases és la regulació de les convocatòries de concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva, dins dels límits establerts en els pressupostos municipals, a aquelles persones jurídiques i físiques queuguin a terme projectes, activitats i serveis al terme municipal de Barcelona o fora d'aquest, en el cas que es consideri d'interès per a la projecció exterior de la ciutat i sempre d'acord amb les finalitats públiques que s'estableixin. ***Les convocatòries podran tenir caràcter pluriennal per a aquells projectes o serveis consolidats que, per la seva naturalesa i impacte social, requereixin un marc temporal superior a l'any natural per garantir-ne la viabilitat i l'estabilitat.***»

Afegir: *Les convocatòries podran tenir caràcter pluriennal per a aquells projectes o serveis consolidats que, per la seva naturalesa i impacte social, requereixin un marc temporal superior a l'any natural per garantir-ne la viabilitat i l'estabilitat.*»

Fonamentació

- Redactat actual. Actualment, la Base 1 es limita a definir la regulació de les subvencions per a projectes i activitats en general, sense fer referència a la seva durada.
- Objectiu de la modificació proposada. L'addició d'aquest segon paràgraf permetria que l'Ajuntament no hagués de limitar-se a l'any natural o curs escolar, facilitant la planificació estratègica de les entitats.
- Base Legal: Aquesta esmena s'alinea amb l'article 17.4 de la Llei 11/2023, que insta les administracions a promoure les subvencions pluriennals per garantir un finançament estable de les activitats.

2. Es proposa modificar el primer paràgraf de la base 12 amb el següent redactat el que afegim ho marquem en negreta i cursiva.

«La quantitat que es destina a cada convocatòria anirà a càrrec de la partida pressupostària o l'estat de previsió de despeses de l'exercici corresponent, o ***dels exercicis futurs en el cas de subvencions pluriennals***, i s'especificarà a la mateixa convocatòria.»

Fonamentació

- Coherència normativa amb la Llei 11/2023. L'article 17.4 de la Llei de foment de l'associacionisme estableix que les administracions han de promoure les subvencions pluriennals i els contractes programa per garantir un finançament estable de les activitats. Sense una modificació de la base pressupostària, l'Ajuntament no disposa del mecanisme administratiu per donar compliment a aquest mandat legal. D'acord amb l'article 17.6.f de la Llei 11/2023, cal facilitar la planificació estratègica de les associacions
- Seguretat jurídica per a la pluriennalitat. Aquesta modificació és el complement tècnic necessari a l'esmena presentada a la Base.
- Eficiència en la gestió del pressupost. La pluriennalitat del crèdit permetria a l'administració reduir la càrrega de treball burocràtic en no haver de tramitar, fiscalitzar i aprovar cada any les mateixes partides per a projectes comunitaris consolidats que es repeteixen de forma estable a la ciutat.

EXCLUSIÓ D'ORGANISMES PÚBLICS I CONSORCIS DE LES LÍNIES DE CONCURRÈNCIA ASSOCIATIVA (BASES 4)

3. Es proposa modificar el punt 4, paràgraf segon de la base 4 amb el següent redactat, el que afegim ho marquem en negreta i cursiva.

«Quan les bases particulars de la convocatòria així ho prevegin, podran tenir la consideració de persones beneficiàries les agrupacions de persones físiques o jurídiques, ***exclusivament privades i sense ànim de lucre***, les comunitats de béns o qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat que, sense tenir personalitat jurídica, puguin portar a terme projectes, activitats o es trobin en la situació que motiva la concessió de la subvenció. ***Queden expressament exclosos d'aquesta condició els organismes públics, consorcis i ens de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, així com les agrupacions participades majoritàriament per ens públics.*** Quan es tracti d'agrupacions de persones físiques

o jurídiques sense personalitat, caldrà anomenar un representant de l'agrupació per al compliment que, com a beneficiari, correspongui a l'agrupació.»

Fonamentació

- Principi d'igualtat i no-discriminació. L'article 17.1 de la Llei 11/2023 estableix que les subvencions han de respectar els principis d'igualtat i concurrència³. Actualment, els organismes públics disposen d'un avantatge tècnic i professional (recursos humans i coneixement intern de l'Administració) que fa que la competència amb les associacions de base sigui deslleial.
- Protecció del finançament comunitari. La finalitat de la convocatòria, segons la Base 2, és promoure l'associacionisme i el voluntariat. L'article 17.2 de la Llei 11/2023 obliga a garantir que les entitats amb ànim de lucre no participin en aquests programes; per analogia, cal protegir aquests recursos d'altres ens que ja disposen de vies de finançament interadministratiu propi i que no formen part del teixit associatiu privat que la llei vol fomentar.

CREACIÓ DE LÍNIES DE CONCURRÈNCIA NO COMPETITIVA (BASE 14)

4. Es proposa redactat afegit a la Base 14. El que afegim ho marquem en negreta i cursiva.

«Per a projectes impulsats per entitats de petit format o d'especial interès públic, l'Ajuntament podrà establir procediments de concurrència no competitiva, on l'atorgament es realitzi per ordre d'entrada fins a exhaurir el crèdit, simplificant radicalment la càrrega administrativa de valoració.»

Fonamentació

- Segons la Sindicatura, l'esquema actual de control rigorós no és l'idoni per a projectes modestos, i un programa diferenciat permetria que les entitats cobressin durant el primer semestre de l'any.

AL·LEGACIÓ: MODIFICACIÓ DE LA BASE 14.9 (TERMINI DEL PROCEDIMENT)

5. Es proposa modificar la base 14.9 incorporant el següent text. El que afegim ho marquem en negreta i cursiva.

«14.9 Termini del procediment. El termini màxim per dictar la resolució definitiva serà de 6 mesos a comptar des de la finalització del termini per a la presentació de les sol·licituds. ***Cada convocatòria haurà d'especificar un calendari tancat de resolució que inclogui les dates previstes per a la publicació de la resolució provisional i de la resolució definitiva, per tal de garantir la seguretat jurídica i la planificació econòmica de les entitats.*** La manca de resolució, dins d'aquest termini, legitima els/les interessats/des per entendre com a desestimades, per silenci administratiu, les seves sol·licituds de les subvencions.»

Fonamentació

- Adaptació als cicles de les associacions: L'article 17.6.g de la Llei 11/2023 estableix de manera explícita que les administracions han d'adaptar els calendaris d'atorgament i pagament als cicles d'actuació i programació de les entitats. Un termini obert de sis mesos sense fites intermèdies ignora la realitat operativa del sector.
- Terminis justos i raonables: La Llei de foment de l'associacionisme exigeix establir terminis justos i raonables en totes les fases del procediment⁴. Disposar de dates fixes de resolució és un requisit mínim per a una "administració facilitadora" que vulgui promoure l'estabilitat de l'acció associativa.
- Seguretat jurídica: Atès que la modificació de les bases cerca millorar la transparència i l'eficiència, incorporar un calendari vinculant redueix l'arbitrarietat administrativa i permet a les entitats complir millor amb la resta d'obligacions de justificació i control.

6. Es proposa afegir nou tercer paràgraf, immediatament després del redactat actual que estableix que «Qualsevol sol·licitud presentada fora del termini establert no serà admesa a tràmit» a la Base 5.1, immediatament després del redactat actual que estableix que «Qualsevol sol·licitud presentada fora del termini establert no serà admesa a tràmit». El que afegim ho marquem en negreta i cursiva.

«No obstant l'anterior, en cas que l'Ajuntament aprovi una modificació substancial dels requisits o condicions d'una convocatòria un cop obert el període de sol·licitud, estarà obligat a ampliar el termini de presentació per un temps no inferior a la meitat del termini inicial, d'acord amb l'article 32 de la Llei 39/2015, per tal de permetre l'adaptació dels projectes i garantir el principi de publicitat i concurrència eficaç.»

Fonamentació

- Evitar la indefensió de la ciutadania: La Sindicatura ha detectat casos en què l'Ajuntament modifica requisits essencials (com el nombre de projectes permesos per entitat) el mateix dia que acaba el termini, sense oferir cap pròrroga. Això deixa les entitats sense "marge de maniobra" per refer la seva estratègia o documentació.
- Principi de Seguretat Jurídica: Segons lla Sindicatura, la manca d'ampliació del termini davant canvis substancials vulnera l'article 9.3 de la Constitució Espanyola i el dret a la bona administració. Les bases i convocatòries "fan llei" i determinen l'estratègia de preparació de les entitats.
- Fonament legal (Llei 39/2015): L'al·legació s'empara en l'article 32 de la Llei del Procediment Administratiu Comú, que permet l'ampliació d'ofici dels terminis fins a la meitat del temps inicialment establert quan les circumstàncies ho aconsellin. La Sindicatura insta l'Ajuntament a aplicar aquest precepte de forma imperativa en aquests supòsits.
- Publicitat i Transparència: Perquè el principi de publicitat sigui real, la ciutadania ha de tenir un coneixement previ suficient dels requisits abans de decidir la seva participació. Qualsevol canvi d'última hora sense pròrroga desvirtua aquests principis rectors de la subvenció pública.

7. Es proposa Modificar el segon paràgraf de la Base 5.2. per tal que l'obligació de l'Ajuntament d'ampliar els terminis de presentació no es limiti exclusivament a fallades en els sistemes informàtics, sinó que inclogui també els casos en què l'Administració

introdueixi canvis substancials en els requisits o condicions de la convocatòria un cop aquesta ja està oberta El que afegim ho marquem en negreta i cursiva.

«En el cas que es produeixi una interrupció no planificada en el funcionament dels sistemes electrònics durant l'últim dia establert per a la realització del tràmit corresponent, es determinarà l'ampliació del termini no vençut. Aquesta obligació d'ampliació s'estendrà igualment als supòsits en què l'Ajuntament aprovi modificacions en els requisits, criteris o condicions tècniques de la convocatòria un cop obert el termini de presentació. En aquests casos, s'haurà de garantir un temps addicional proporcional a la magnitud del canvi per tal de permetre l'adaptació dels projectes i preservar el principi de concurrència, d'acord amb l'article 32 de la Llei 39/2015.»

Fonamentació

- Dret a la bona administració: La Sindicatura de Greuges ha advertit que aprovar modificacions (com el nombre de projectes permesos per entitat) el mateix dia que acaba el termini, sense oferir pròrroga, vulnera el dret a la bona administració i el principi d'eficàcia. Les condicions de la convocatòria «fan llei» i determinen l'estratègia de les entitats, que sovint preparen els projectes amb mesos d'antelació.
- Seguretat Jurídica: La manca d'ampliació del termini davant canvis d'última hora deixa les persones sol·licitants sense marge de maniobra per refer la seva documentació, generant una situació de desigualtat i indefensió.
- Base Legal (Llei 39/2015): L'al·legació es fonamenta en l'article 32 de la Llei del procediment administratiu comú, que permet l'ampliació d'ofici dels terminis fins a la meitat del temps inicialment establert si les circumstàncies ho aconsellen.
- Garantia de Publicitat Real: Perquè el principi de publicitat sigui efectiu, la ciutadania ha de conèixer els requisits de forma estable. Introduir «canvis normatius d'última hora» sense pròrroga desvirtua la transparència del procés subvencional.

DESIGNACIÓ DE TÈCNIC DE REFERÈNCIA (BASE 14)

8. Es proposa la modificació de la Base 14 («Procediment de concessió de la subvenció»), afegint un nou paràgraf al final de la introducció d'aquesta base (abans del punt 14.1), o bé com a criteri de gestió transversal en la fase d'instrucció El que afegim ho marquem en negreta i cursiva.

«Amb l'objectiu de garantir el dret a una bona administració i facilitar la relació amb les entitats, cada àmbit de la convocatòria haurà de designar un tècnic o unitat de referència i una adreça electrònica de contacte directe. Aquest canal haurà de ser estable i estar operatiu durant totes les fases del procediment, per tal que les entitats sol·licitants disposin d'un referent clar per a la resolució de dubtes i un acompanyament personalitzat que minimitzi els errors en la tramitació.»

Fonamentació

- Evitar la inseguretat jurídica: La Sindicatura de Greuges ha detectat una «manca d'interlocució directa» durant el procés de subvencions, la qual cosa genera

inseguretat en les entitats i deriva en errors evitables en la presentació de la documentació. Disposar d'un referent fix permetria aclarir situacions de forma àgil abans que es produeixin denegacions per motius formals.

- Mandat de la Llei 11/2023: L'article 16.3 de la Llei de foment de l'associacionisme estableix que les administracions han d'impulsar programes per tal que el personal públic participi activament en la interlocució amb les associacions. Inserir aquesta obligació a les bases és la manera de fer operatiu aquest mandat legal de simplificació i proximitat.
- Eficiència administrativa: La Sindicatura assenyalava que una eina de comunicació directa (com una adreça electrònica genèrica per àmbit) és una «eina de suport eficaç» que redueix la càrrega de treball posterior de l'Administració en la fase de requeriments d'esmena i justificació.
- Dret a la bona administració: Segons la Sindicatura, l'Administració ha de ser capaç de resoldre els problemes d'una manera àgil i eficaç, respectant els drets i interessos legítims de la ciutadania. Un sistema que no ofereix resposta a les consultes tècniques (com s'ha vist en queixes on les entitats reiteren consultes sense èxit) és incompatible amb aquest dret.

SEPARACIÓ DE LÍNIES I REQUISIT DE COPRODUCCIÓ PER AL SECTOR PRIVAT (BASES 2, 4 I 7)

9. Es proposa *Es proposa modificar el cinquè punt de la Base 2 de la llista de finalitats. El que afegim ho marquem en negreta i cursiva.*

Afavorir la cooperació entre el sector públic, el sector no lucratiu i el sector privat. ***En els projectes participats pel sector privat, aquesta cooperació s'haurà d'articular necessàriament mitjançant fórmules de coproducció amb entitats sense ànim de lucre per garantir el retorn social i l'enfortiment comunitari que persegueix aquesta normativa.»***

Fonamentació

- Evitar la desvirtuació de la subvenció pública: L'article 17.2 de la Llei 11/2023 obliga les administracions a garantir que les entitats amb ànim de lucre no participin en programes destinats a l'enfortiment comunitari. Definir la "cooperació" com una coproducció obligatòria és la millor opció.
- Correcció de la "fractura de model que detectem des del CAB": Les dades de la diagnosi de 2025 mostren que el model actual permet que empreses mercantils captin el 6,7% dels recursos (sovint grans imports de fins a 350.000 €) amb notes de qualitat social (7,6) molt inferiors a l'excel·lència del 100% de les associacions (9,6)5,6. Redefinir la finalitat a la Base 2 permet que la cooperació no sigui una mera externalització de serveis a empreses, sinó una suma de capacitats on l'excel·lència social de les entitats lideri el projecte.
- Coherència amb l'objectiu de foment: Les bases actuals citen com a finalitat "Promoure l'associacionisme i el voluntariat". Permetre que el sector privat competeixi de manera independent pels mateixos fons que les associacions de proximitat genera una competència deslleial que és contrària a aquest objectiu.
- Impacte comunitari real: La vitalitat de la ciutat depèn de la seva xarxa associativa. Forçar la coproducció a la Base 2 garanteix que qualsevol projecte participat per una SL o SA tingui un retorn directe en l'apoderament de

col·lectius i en la cohesió social dels barris, tal com demana la llei de foment de l'Associacionisme

10. Es proposa afegir un nou paràgraf a continuació del 4art. paràgraf de la Base 4. El que afegim ho marquem en negreta i cursiva.

«D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 11/2023, de foment de l'associacionisme, l'Ajuntament ha de garantir que les entitats amb ànim de lucre no participin en programes destinats exclusivament a l'enfortiment comunitari¹. Per aquest motiu, les persones jurídiques amb ànim de lucre (sector privat) únicament podran ser beneficiàries de les subvencions regulades per aquestes bases quan presentin projectes coproduïts i gestionats conjuntament amb entitats del sector no lucratiu (associacions o fundacions). Aquesta col·laboració s'haurà d'acreditar en el moment de la sol·licitud, especificant el retorn social i el pes de cada agent en el projecte.»

Fonamentació

- Adequació al marc legal vigent: L'article 17.2 de la Llei 11/2023 estableix imperativament que les administracions han de garantir que les entitats amb ànim de lucre no participin en els programes de suport a l'associacionisme.
- Actualment, la manca d'aquesta restricció a les bases municipals permet una concurrència que vulnera l'esperit de la llei catalana.
- Acompliment de les finalitats de la convocatòria: Una de les finalitats expressades a la Base 2 és «afavorir la cooperació entre el sector públic, el sector no lucratiu i el sector privat». L'esmena transforma aquesta declaració d'intencions en un requisit operatiu, assegurant que el sector privat no actuï com un competidor, sinó com un aliat del teixit no lucratiu.

11. Es proposa nou redactat per a la Base 7 . El que afegim ho marquem en negreta i cursiva.

«Els àmbits temàtics s'especificaran a la convocatòria, i correspondran a totes o algunes de les línies estratègiques del Pla Estratègic de Subvencions municipal. L'Ajuntament establirà en cada convocatòria una separació clara de circuits de finançament per evitar la fractura del model actual. Es definiran:

- ***Línies d'Enfortiment Comunitari i Proximitat: Exclusives per al teixit associatiu i de caràcter protegit.***
- ***Línies de Cooperació Intersectorial i Grans Projectes: Destinades a projectes de gran abast on el sector privat podria participar, sempre sota la modalitat de coproducció amb el sector no lucratiu, per tal d'afavorir la cooperació entre el sector públic, el no lucratiu i el privat, d'acord amb la finalitat de la Base 2.»***

Fonamentació

- Compliment del mandat legal de la Llei 11/2023: L'article 17.2 d'aquesta llei estableix de manera imperativa que les administracions han de "garantir que les entitats amb ànim de lucre no puguin participar" en programes destinats a l'enfortiment comunitari. El model actual, en permetre la concurrència indistinta, incompleix aquest precepte legal.
- Correcció de la "fractura del model que definim des del CAB": Segons la diagnosi de 2025, les empreses mercantils (3,1% dels projectes) capten el 6,7% dels recursos totals. Existeix una paradoxa preocupant on grans empreses obtenen imports de fins a 350.000 € amb notes de qualitat discreta (7,6), mentre que l'excel·lència tècnica (notes de 9,6) és domini exclusiu de les associacions, que reben imports radicalment inferiors (entre 25.000 € i 41.000 €).
- Operativitat de la cooperació intersectorial: Tot i que la Base 2 de les actuals bases cita com a finalitat "afavorir la cooperació entre el sector públic, el sector no lucratiu i el sector privat", a la pràctica el sector privat actua com un competidor deslleial de les associacions. Imposar la coproducció obligatòria és l'única via per transformar aquesta competència en una col·laboració real que aportí retorn social a la ciutat.
- Protecció de les entitats de proximitat: El CAB detecta un esgotament del model per la rigidesa administrativa. Crear línies protegides per al teixit de barri evitaria que les entitats amb menys recursos professionalitzats hagin de competir amb les grans estructures mercantils, les quals concentren actualment el 47,9% de l'import de les deu subvencions més grans.
- Eficiència en l'assignació de recursos: Tal com demana l'article 17.1 de la Llei 11/2023, cal respectar els principis d'eficiència i desburocratització. Separar les línies permetria a l'administració aplicar criteris de valoració més ajustats a la realitat de cada agent, reduint el volum de denegacions que ha crescut un 33% en el darrer any.

MILLORES EN EL FINANÇAMENT I DESPESES

12. Es proposa nou redactat per a la Base 17 per incloure un nou paràgraf . El que afegim ho marquem en negreta i cursiva.

«D'acord amb l'article 17.5 de la Llei 11/2023, de foment de l'associacionisme, l'Ajuntament de Barcelona abonarà de forma efectiva com a mínim el 50% de l'import de la subvenció en el moment de fer-se pública la resolució definitiva d'atorgament. Aquest pagament s'ha de realitzar sense requerir justificacions prèvies i de forma independent a la durada o figura jurídica del projecte»

Fonamentació

- La Llei 11/2023 estableix aquest mínim com un dret de les associacions per garantir la seva liquiditat. El Dictamen del Consell de Ciutat insisteix que aquesta mesura és clau per reduir la incertesa financera de les entitats.

13. Es proposa nou redactat per la Base 13, dins l'apartat de conceptes subvencionables. El que afegim ho marquem en negreta i cursiva.

«Es consideren despeses indirectes aquelles que no es poden vincular directament a l'activitat però que són necessàries per portar-la a terme (personal directiu i d'administració, lloguers, manteniment, neteja i subministraments). Com a norma general, s'estableix un percentatge d'imputació del 25% del pressupost subvencionable per a aquests conceptes, tret que la convocatòria consideri raonable un percentatge superior.»

Fonamentació

- Actualment, la rigidesa en la imputació de costos d'estructura dificulta la sostenibilitat de les entitats. El Dictamen proposa aquest 25% per incloure també despeses com auditories o assegurances proporcionals.

14. Es proposa nou redactat per la Base 13. Modificar el primer punt de la llista de despeses de la Base 13 (que actualment exclou aquests conceptes) per permetre el seu finançament. El que afegim ho marquem en negreta i cursiva.

«Seran subvencionables els costos dels treballadors de baixa durant el període de l'activitat, així com les indemnitzacions per acomiadament o quitança, sempre que estiguin directament associades a la finalitat de la subvenció i s'imputin en proporció al temps de dedicació al projecte.»

Fonamentació

- Les bases actuals exclouen explícitament les indemnitzacions i baixes. El Dictamen demana eliminar aquesta limitació per adaptar les subvencions als costos reals del personal associat als projectes.

15. Es proposa nou redactat per la Base 13 i Base 18. El que afegim ho marquem en negreta i cursiva.

«S'acceptarà la valoració econòmica de les hores de voluntariat dedicades al projecte com a part del cofinançament aportat per l'entitat. La convocatòria haurà d'especificar la fórmula de càlcul per a aquesta valoració, garantint que quedi clarament reflectida tant en el pressupost com en la justificació econòmica.»

Fonamentació

- Seguint l'exemple de les bases de Justícia Global, el sector demana que es reconegui el valor econòmic de l'acció voluntària, que és la base del teixit associatiu i una part fonamental de la seva aportació als projectes.

16. Es proposa nou redactat per la Base 13 en relació a l'aportació de l'entitat . El que afegim ho marquem en negreta i cursiva.

«L'Ajuntament facilitarà que l'import de la subvenció pugui arribar fins al 80% del cost total del projecte, especialment per a aquells presentats per entitats de petit format o que siguin d'especial interès públic. En aquests casos, l'aportació obligatòria de l'entitat o de tercers es reduirà al 20% restant.»

Fonamentació

- Les bases actuals remeten al Pla Estratègic de Subvencions (PES) per fixar el percentatge de l'ajut. El Dictamen recomana elevar aquest sostre al 80% per protegir l'acció de les associacions més petites que tenen més dificultats per captar finançament privat addicional.

JUSTIFICACIÓ PER MOSTREIG PER A IMPORT MÍNIMS (BASE 18)

17. Es proposa modificar la Base 18 («Justificació i control»), concretament l'apartat que regula el compte justificatiu simplificat per a subvencions d'import inferior a 30.000 euros. El redactat s'hauria d'inserir immediatament després del paràgraf que diu: «L'òrgan gestor revisarà el compte justificatiu de totes les subvencions atorgades». El que afegim ho marquem en negreta i cursiva.

«No obstant l'anterior, per a les subvencions de modalitat simplificada (imports inferiors a 30.000 €), l'òrgan gestor podrà establir en la convocatòria un sistema de justificació per mostreig o aleatori en la segona fase de revisió de documents probatoris i factures. Aquest sistema de control s'haurà de basar en criteris de proporcionalitat i eficiència, a fi de facilitar la gestió a les entitats de menor dimensió i reduir la càrrega administrativa tant per al teixit associatiu com per a la pròpia Administració.»

Fonamentació

- Recomanació expressa de la Sindicatura: La Sindicatura de Greuges de Barcelona considera «oportú que es consideri l'opció d'instaurar aquest sistema de mostreig en la segona fase de revisió» per a les entitats de petit format.
- Reducció de la càrrega administrativa excessiva: Com assenyala la Sindicatura, la revisió exhaustiva de documents probatoris de projectes petits suposa una «pressió important sobre la gestió» de les associacions de base voluntària, que sovint han de contractar gestories externes perdent finançament que hauria d'anar a l'activitat.
- Mandat de la Llei 11/2023: L'article 17.7.f de la Llei de foment de l'associacionisme obliga les administracions a «prioritzar i fomentar mecanismes simplificats d'acreditació» aplicant els principis de proporcionalitat i confiança mútua.
- Eficiència en el control: La revisió factura per factura de milers de petits projectes no millora necessàriament l'eficàcia del control financer, però sí que col·lapsa els serveis municipals. Un control per mostreig permetria a l'Ajuntament ser més àgil i tancar les justificacions en terminis més raonables, evitant la inseguretat jurídica de les entitats.
- Coherència amb el model simplificat: Atès que la Base 18 ja preveu el «compte justificatiu simplificat» per a imports menors de 30.000 €, la introducció del mostreig és el pas lògic per fer efectiva aquesta simplificació en la fase final de comprovació de documents originals.