

RESUM - DIAGNOSI DE LES SUBVENCIONS PER A LA REALITZACIÓ DE PROJECTES, ACTIVITATS I SERVEIS AJUNTAMENT DE BARCELONA 2015



Cultura	A
Esports	B
Educació	C
Salut	D
Qualitat de vida	E
Dones	F
Adolescència i joventut	G
Drets civils	H
Participació i associacionisme	I
Medi ambient	J
Immigració	K
Civisme i convivència	L
Benestar animal	M
Foment d'activitats organitzatives	N
Comerç de proximitat i promoció econòmica	O
Persones amb discapacitat	P
Acció comunitària	Q
Temps i conciliació	R
Afers religiosos	S
Hàbitat urbà	T

Convocatòria
general de subvencions de
l'Ajuntament de
Barcelona
per a l'any 2015



consell d'associacions
de barcelona

Aquest és un resum de la “*Diagnosi de les subvencions per a la realització de projectes, activitats i serveis. Ajuntament de Barcelona. 2015*”.

Trobareu el document en aquest enllaç:
<http://cab.cat/send/1-root/68-diagnosi-de-les-subvencions-2015>

Fundació Francesc Ferrer i Guàrdia
Institut d'Anàlisi Social i Polítiques Públiques
Silvia Luque (silvialuque@ferrerguardia.org)

Hungria Panadero
(hungriapanadero@ferrerguardia.org)

Consell d'Associacions de Barcelona



Amb el suport de



INDEX

01 PRESENTACIÓ	
1. El punt de partida	5
2. Els objectius	6
02 CONCLUSIONS	7
03 UNA MIRADA PER LA REFLEXIÓ ASSOCIATIVA	11

01

PRESENTACIÓ

1. EL PUNT DE PARTIDA

El finançament és un dels eixos centrals per a la qualitat i supervivència del teixit associatiu. No només la quantia del finançament sinó els mecanismes de gestió del mateix o els requisits d'accés i justificació són aspectes que poden facilitar o dificultar el treball de les entitats. El context actual fa que la pressió sobre tots els agents en relació a aquest eix sigui més intensa que mai.

L'administració pública té una gran responsabilitat en aquest aspecte i té la capacitat i els mecanismes per possibilitar un accés just i eficaç als recursos públics. Amb l'objectiu primordial de millorar els serveis adreçats a les associacions de la ciutat, el *Consell d'Associacions de Barcelona* (CAB) ha encarregat a la Fundació Francesc Ferrer i Guàrdia l'elaboració d'aquesta "*Diagnosi de les subvencions per a la realització de projectes, activitats i serveis* de l'Ajuntament de Barcelona. Convocatòria 2015".

Durant el 2013 i també per encàrrec del CAB, la *Fundació Francesc Ferrer i Guàrdia* va desenvolupar una diagnosi sobre les pràctiques de l'Ajuntament de Barcelona en la convocatòria de subvencions adreçades a les entitats de la ciutat, amb una explotació específica i una revisió de la documentació relativa de les subvencions referents a les convocatòries i bases dels anys 2010, 2011, 2012 i 2013. Aquesta diagnosi va completar-se amb l'informe sobre les resolucions d'aquestes convocatòries, recentment publicat pel CAB: *Anàlisi de la resolució de la convocatòria de concurs públic per a la concessió de subvencions per a la realització d'activitats i serveis de districte i de ciutat Ajuntament de Barcelona, 2013*.



L'any 2014 es va realitzar la segona edició d'aquest informe seguint la mateixa metodologia que en l'edició anterior. Aquesta recerca, però incorporar nous elements d'anàlisi. A partir de l'anàlisi estadística es van relacionar els imports atorgats als projectes en relació a la puntuació obtinguda. Així mateix es van analitzar els projectes amb una major puntuació obtinguda, presentats com a bones pràctiques.

Per al desenvolupament d'aquests projectes vam prendre com a referència l'explotació específica de les dades treballades, incorporant les propostes elaborades en el marc del *Segon Congrés d'Associacions de Barcelona*. Amb aquest marc de referència es va construir la metodologia per tal d'analitzar les subvencions dels darrers anys (referents als anys 2010, 2011, 2012 i 2013).

Els aspectes centrals de l'anàlisi van ser:

- Valoració i propostes per a la millora dels **criteris de les convocatòries** de subvencions a entitats de l'Ajuntament de Barcelona
- Valoració i propostes per a la millora de les **adjudicacions** de les subvencions a entitats de l'Ajuntament de Barcelona
- Valoració i propostes per a la millora dels **requisits de justificació** de les subvencions a entitats de l'Ajuntament de Barcelona
- Valoració i propostes per a la millora de les **fórmules de finançament** de les entitats (convenis, subvencions, etc.)

Com a resultat dels dos informes realitzats, es va elaborar un document de propostes per a la millora de les pràctiques de l'Ajuntament de Barcelona en l'adjudicació de subvencions adreçades a les entitats de la ciutat. Si bé és cert que en els darrers anys l'Ajuntament de Barcelona ha dut a terme un procés de simplificació del procés de sol·licitud de subvencions, continua havent aspectes susceptibles de ser modificats i millorats. És per aquest motiu pel qual el treball de col·laboració entre aquestes dues entitats s'ha tornat a impulsar amb l'anàlisi que us presentem en aquest informe.

Per a l'edició d'enguany, subvencions 2015, hem de comentar que s'han realitzat reunions amb els responsables de l'Oficina Central de Subvencions. A més de les dades necessàries per a l'elaboració d'aquesta anàlisi, s'han coordinat reunions i el feedback de coneixement ha estat continu. Així com també agraïm que se'ns ha facilitat la Memòria Anual de la Convocatòria General de Subvencions 2015, realitzada per l'Oficina Central de Subvencions (Direcció de Serveis Generals, Gerència de Recursos, Ajuntament de Barcelona). Amb les dades facilitades en l'edició d'enguany hem pogut ampliar i millorar l'anàlisi.



2. ELS OBJECTIUS

El Consell d'Associacions de Barcelona, com a cogestor de Torre Jussana, Centre de Serveis a les Associacions, vehicula el coneixement per **millorar constantment els serveis** adreçats a les **associacions** de la ciutat.

OBJECTIU GENERAL

- Disposar d'un **coneixement exhaustiu** sobre els requeriments i els criteris per a l'atorgament de subvencions en el marc de la convocatòria de concurs públic per a la concessió de subvencions per a la realització d'activitats i serveis de districte i de ciutat de l'Ajuntament de Barcelona, a partir de l'anàlisi de la convocatòria i de documents complementaris

Objectius específics

- Disposar d'informació que permeti al CAB elaborar **recomanacions** adreçades a l'Ajuntament de Barcelona en relació a els requeriments i criteris d'aquestes subvencions
- Generar coneixement per **assessorar i donar suport a les entitats** en les necessitats detectades a partir de l'anàlisi de la convocatòria de subvenció i dels documents complementaris

02

CONCLUSIONS

Els terminis

Com a novetat aquesta edició la convocatòria **s'ha avançat en el calendari**, la convocatòria es va fer pública el dia 19 de novembre de 2014, essent efectiva la presentació de sol·licituds del 29 de novembre de 2014 al 19 de desembre de 2014. És a dir, les entitats van haver de presentar les sol·licituds de subvencions abans de finalitzar l'any 2014, per a projectes desenvolupats durant l'any 2015. La resolució provisional també s'ha avançat en el calendari gairebé a finals de primer trimestre de l'any (02/04/2015).

La quantia econòmica

La quantia de l'edició 2015 es situa en 14,6 M d'€, dels que **3,6 M d'€** són destinats als àmbits de districte (24,6%) i **11 M d'€** a àmbit de ciutat (75,4%).

En l'edició d'enguany ha incrementat la quantia destinada a projectes d'àmbit territorial de districte. Existeix una diferència de creixement en els diferents districtes.

Si ponderem el pes de la incorporació de nous àmbits temàtics l'evolució també és positiva, tot i que més reduïda.

Els projectes presentats

A la convocatòria 2015 s'han **presentat** un total de **5.516 projectes**. Han estat **subvencionats 4.134** projectes, que representen un 75% de les sol·licituds presentades i **1.382 no han estat subvencionats**, representant un 25% de les sol·licituds presentades.

S'han incrementat en nombre els projectes subvencionats, de 3.844 per l'edició 2014 a 4.134 per l'edició 2015, representant un increment d' aproximadament el 7,5%, i s'ha incrementat el percentatge de subvencions denegades a projectes 10,1%.

Presentació de sol·licituds

En aquesta edició disposem de la informació relativa a la data de presentació de sol·licituds. S'ha de ressaltar que **el 50% de les sol·licituds es van presentar l'últim dia** i que **el 88% de les sol·licituds es van presentar els últims 4 dies**.

Així mateix trobem que 41 sol·licituds es van presentar fora de termini.

Perfil del sol·licitant

Per a analitzar aquesta informació hem de ressaltar que només disposem de les dades que es presenten a l'informe de la Direcció General de Subvencions, no hem obtingut aquesta informació en les graelles facilitades. Per aquest motiu recollim la informació tal i com es presenta en aquest document de referència.

En l'edició 2015 un total de 2.592 entitats han presentat projectes. Hem de recordar que s'han presentat 5.516 projectes, per tant, es presenta una mitjana de 2,13 sol·licituds presentades per entitat en l'edició d'enguany. Tot i aquesta mitjana la distribució és molt desigual, les dades recullen que:

- ✓ 27% de les entitats sol·licitants presenten 1 projecte
- ✓ 45% de les entitats sol·licitants presenten entre 1 i 2 projectes

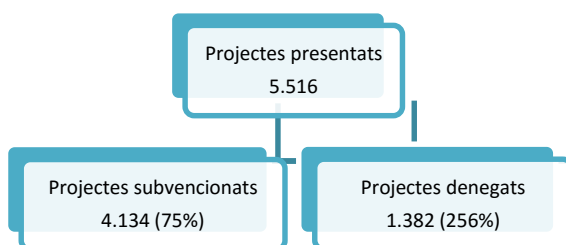
- ✓ 90% de les entitats sol·licitants presenten entre 1 i 10 projectes

Les entitats que no van presentar sol·licitud a les edicions 2012, 2013 i 2014 són 426 (16%). El 58% de les entitats sol·licitants (1.490) van presentar projectes en les edicions 2012, 2013 i 2014. El 67% (1.726) també va ser sol·licitants el 2013 i el 2014. I el 78% ho van ser el 2014.

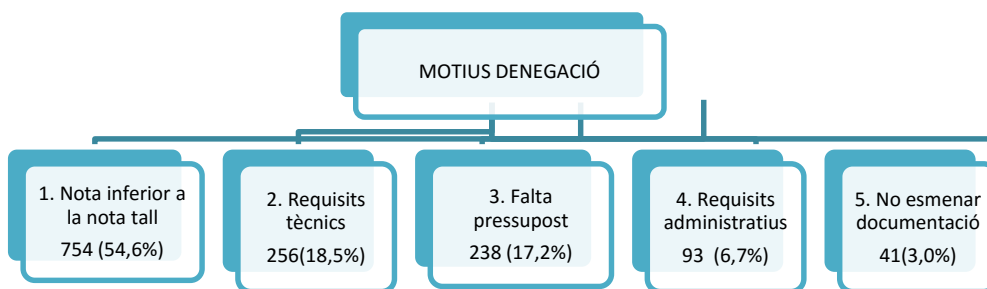
Segons tipologia de sol·licitant el 87% són associacions.

Resolucions

A la convocatòria 2015 s'han presentat un total de 5.516 projectes. El nombre de projectes és més elevat que en la convocatòria 2014 (5.099). Del total de projectes presentats han estat subvencionats un total de 3.844, que representen un 75% del total. Hem de fer esment a que un de cada quatre projectes presentats han estat denegats.



Respecte les **subvencions denegades**, els motius principals de denegació són:



Àmbits temàtics i programes

Com a novetat en aquesta convocatòria s'incorpora un nou àmbit: Habitat Urbà.

Un de cada cinc projectes subvencionats són de l'àmbit temàtic Cultura. En total Cultura, Esports, Participació i associacionisme i Qualitat de Vida representen 6 de cada 10 projectes presentats dels 20 diferents àmbits temàtics.

La meitat dels projectes subvencionats fan referència a l'àmbit territorial de ciutat. Els districtes on més projectes s'han subvencionat són Ciutat Vella, Sants-Montjuïc i Nou Barris.

Puntuació obtinguda

La mitjana de puntuació obtinguda es situa en els 5,9 punts. La puntuació mitjana segons criteris generals és de 3,3 i de 2,1 segons criteris específics. En destaca Benestar Animal on la puntuació mitjana dels projectes subvencionats ha estat de 7 així com territorialment Sants-Montjuïc amb 6,9.

Els projectes subvencionats millor avaluats (9-10 punts) es refereixen a l'àmbit de ciutat en els programes de cultura sobretot, però també en esports, benestar animal, immigració, salut i persones amb discapacitat.

Imports

La mitjana aritmètica de l'import atorgat es situa en 3.535 €. S'han subvencionat un 25% dels projectes amb una quantia inferior a 850 € i un altre 25% dels projectes superen la quantia de 3.500€.

Puntuacions i imports

En general podem afirmar que existeix relació entre la puntuació obtinguda i l'import atorgat del projecte. Hem de comentar però, que aquesta relació no es dona amb la mateixa intensitat a tots els àmbits temàtics ni a tots els àmbits territorials.

03

UNA MIRADA PER LA
REFLEXIÓ
ASSOCIATIVA

Les Associacions del CAB, en el marc del Grup de Treball de Finançament, treballem les dades que se'ns presenten en les diferents edicions d'aquesta línia de recerca. A l'anterior edició vam compartir tota una sèrie de reflexions amb l'objectiu de continuar el procés de debat entre les mateixes associacions i amb l'administració municipal.

1

• VALOREM POSITIVAMENT EL TREBALL ENCETAT AMB LA DIRECCIÓ GENERAL DE SUBVENCIONS

En el marc d'elaboració d'aquest estudi s'han realitzat reunions de treball amb els responsables de l'Oficina Central de Subvencions de l'Ajuntament de Barcelona. Aquest treball ha permès un feedback de coneixement i reconeixement mutu, que ha derivat en una línia de treball col·laborativa.

- ✓ S'han proposat diferents propostes per tal de continuar aquest treball col·laboratiu: taula de treball, difusió de projectes reeixits, generació d'eines d'aprenentatge entre entitats, etc.

2

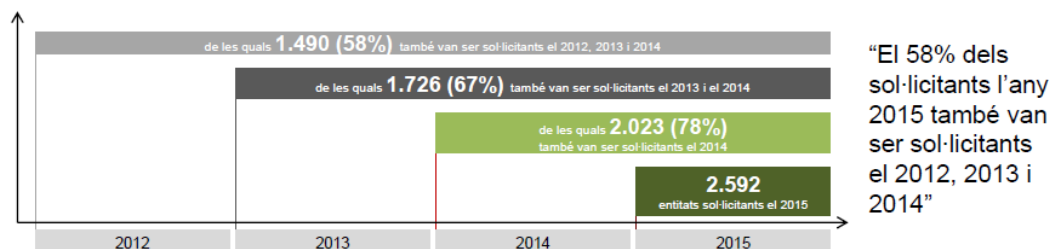
• VALOREM POSITIVAMENT LA TASCA DE L'AJUNTAMENT EN LA MILLORA DEL PROCÉS DE LES SUBVENCIONS

En els darrers anys hem de valorar positivament l'esforç que s'està fent des de l'administració municipal per millorar els tràmits vinculats a les subvencions.

- ✓ S'ha produït una millora de la gestió en línia que agilitzen els tràmits.
- ✓ S'ha avançat el procés (convocatòria i resolució)
- ✓ Malauradament no s'han avançat les dates de cobrament de les subvencions

Tot i aquestes millores hi ha entitats que no aconsegueixen els requisits administratius (18% dels projectes denegats), i recordem que més de la meitat dels projectes es van presentar l'últim dia de termini.

Per la seva banda cada edició hi ha més entitats que presenten projectes, en l'edició d'enguany un 22% de les 2.592 entitats que han presentat projecte no van ser sol·licitants a l'edició 2014. Ens agradaria poder analitzar aquesta variable en relació a l'estudi. Com a mitjana cada entitat ha presentat dos sol·licituds de projecte.



Font. Memòria anual Convocatòria General de Subvencions 2015. Oficina Central de Subvencions. Ajuntament de Barcelona.

3

• CAL POTENCIAR LES EINES DE CONEIXEMENT DE LA REALITAT ASSOCIATIVA

Actualment l'Ajuntament de Barcelona disposa de pocs mecanismes per conèixer la realitat associativa. S'hauria de treballar per tal de permetre adaptar de forma contínua la convocatòria de subvencions a la realitat associativa.

Esquema 1: Xifres globals de l'associacionisme a la ciutat de Barcelona en 2013

Dades estimades

nombre d'associacions



4.600 associacions



553.400 persones associades

base social

130.900 persones voluntàries



631 milions d'euros

Font: Panoràmic de les Associacions de Barcelona 2014.

- ✓ Fitxer General d'Entitats Ciutadanes: 5.500 registres d'associacions
- ✓ Consells Sectorials de Participació
- ✓ #El Panoràmic de les Associacions de Barcelona: 4.600 entitats (estimació)
- ✓ Altres espais d'interlocució

4

• CAL MILLORAR L'ADEQUACIÓ DEL MODEL A LA REALITAT ASSOCIATIVA

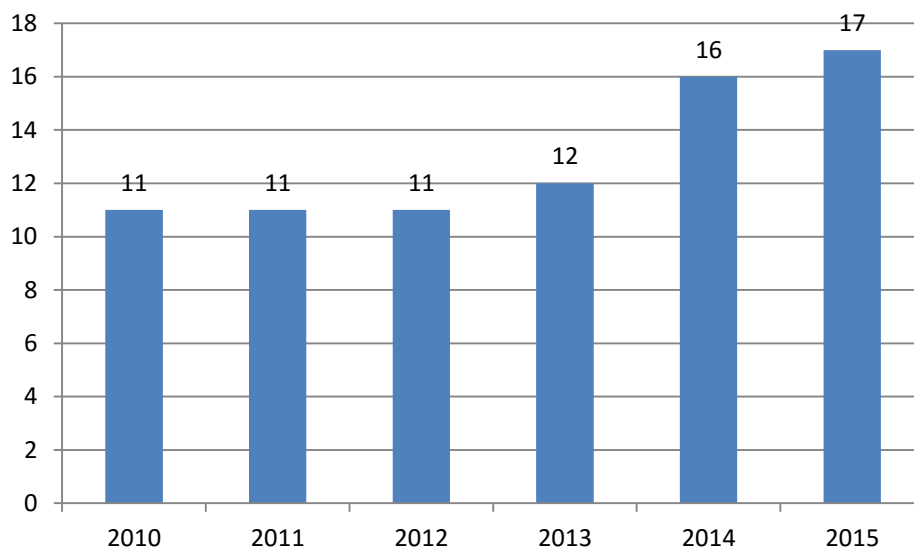
Cada edició varien els programes temàtics així com els criteris d'incompatibilitats de presentació de projectes. Caldria impulsar mecanismes de seguiment en els espais de participació que permetin fer seguiment/validació d'aquests criteris.

Per facilitar aquesta adequació proposem que sigui preceptiu dels diferents espais participatius de l'Ajuntament compartir i posar a debat la proposta de modificació de criteris de la següent convocatòria.

També proposem sistemes de seguiment de les subvencions que parteixin de la confiança entre sector associatiu i administració i que els criteris de puntuació s'adeqüin a la realitat.

Finalment proposem que es facilitin espais de suport i de foment de reformulació de projectes.

Gràfic 1. Evolució nombre d'àmbits temàtics (2010-2015)



Font: Convocatòria de Subvencions per a la realització d'activitats i serveis de districte i de ciutat 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 i 2015, Ajuntament de Barcelona.

Taula 1. Evolució nombre d'àmbits temàtics (2010-2015)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Esports						
Cultura						
Acció Social						
Drets Civils						
Salut						
Medi ambient						
Civisme i convivència						
Dones						
Joventut						
Immigració						
Participació/						
Qualitat de Vida						
Att. animals companyia						
Comerç Proximitat i PE						
Persones discapacitats						
Acció comunitària						
Temps i conciliació						
Afers religiosos						
Hàbitat Urbà						

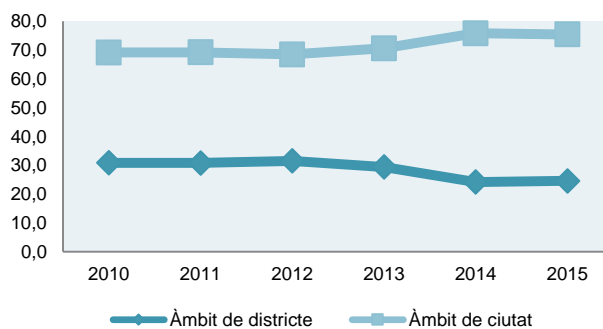
Font: Convocatòria de Subvencions per a la realització d'activitats i serveis de districte i de ciutat 2010,2011,2012, 2013, 2014 i 2015, Ajuntament de Barcelona.

5

• CAL PRIORITZAR L'ASSOCIACIONISME DE BARRI

Barcelona té un moviment associatiu molt arrelat al territori. Malgrat aquesta vitalitat, en els darrers anys la tendència respecte el suport econòmic a projectes d'àmbit districte ha anat disminuint en relació a l'àmbit ciutat. Proposem que aquesta tendència canviï prioritzant l'arrelament associatiu en cadascun dels districtes.

Gràfic 2. Evolució de la distribució percentual de la quantia econòmica de les subvencions segons àmbit territorial



Font: Convocatòria de Subvencions per a la realització d'activitats i serveis de districte i de ciutat 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 i 2015, Ajuntament de Barcelona.

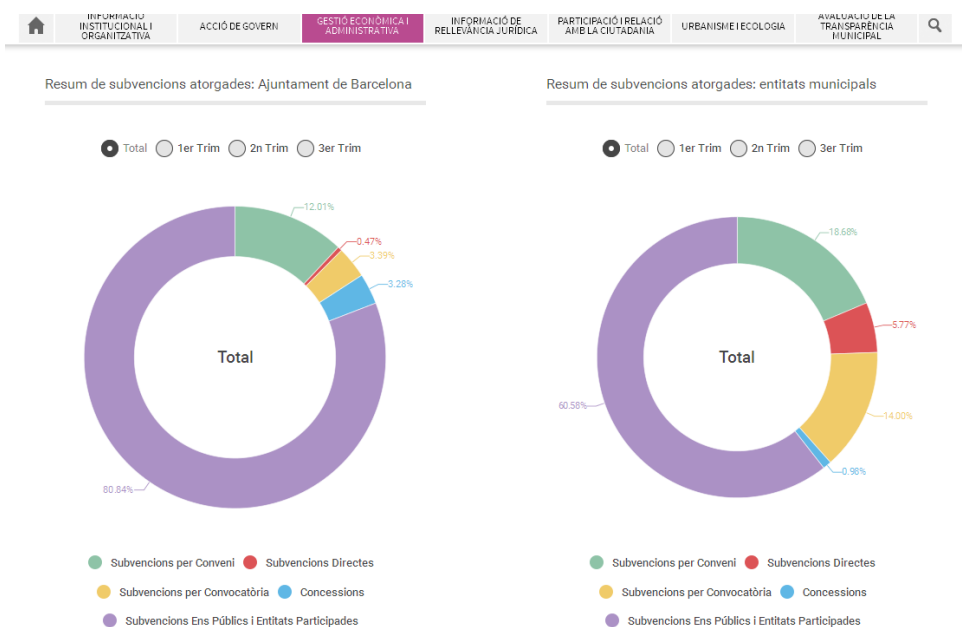
D'altra banda, constatem que la relació entre la quantitat atorgada i la puntuació no és correlativa en el cas dels districtes. Per tant proposem una adequació dels criteris de puntuació de districtes a la realitat associativa.

6

• GOVERN OBERT HA DE FACILITAR MÉS DADES

Amb aquesta recerca només s'analitza la meitat del pressupost destinat a entitats. Entenem que cal ampliar a les subvencions extraordinàries i als convenis. Caldria aprofundir en l'estructuració de la informació de la línia d'obertura d'informació (Govern Obert).

Transparència Ajuntament de Barcelona. Resum de subvencions atorgades 2015



<http://ajuntament.barcelona.cat/transparencia/ca/resum-de-subvencions-atorgades-lajuntament>

Més enllà, proposem que es puguin publicar els projectes més ben valorats de cada edició per compartir les bones experiències i generar coneixement.

7

• NOMES SUBVENCIONS PER A ENTITATS SENSE ÀNIM DE LUCRE

Malgrat que es dona per suposat que les subvencions estan adreçades a les entitats sense ànim de lucre, actualment hi ha àmbits als quals es poden presentar empreses i altres formes jurídiques, com són per exemple les cooperatives. És dona la situació que entre els 10 projectes amb major import subvencionat es troben 5 empreses i 5 entitats (veure annex 2).

Sol·licitant	Projecte	Progr	Import		Puntuació			
			Total	Sol·licitat	Proposat	TOTAL	Generals	Específics
PRIMAVERA SOUND SL	PRIMAVERA SOUND 2015	A	5.925.000	175.000	150.000	8	5	3
FEDE.ASSO.COMI.CARR.FESTA MAJOR DE SANTS	FESTA MAJOR SANTS XXI CANTADA HAVANERAS,XXVII APLEC SARDANES	A	238.200	108.300	83.350	8	4	3
SERVEIS ESCENICS ROMEA, SL	REPRESENTACIO D'OBRES DE TEATRE ROMEA 2015	A	1.815.142	150.000	80.780	7	4	3
IBERCAMERA, S.A.	IBERCAMERA 2015	A	1.183.225	120.000	80.000	7	4	3
ASSOCIACIO BIDO DE NOU BARRIS	Programa d'Activitats d'Arts Escèniques 2015	A	369.312	100.000	80.000	8	5	3
FUNDACIÓ PRIVADA VIA-GUASP PER A LA TUTELA DEL MALALT MENTAL	Respir a la llar residència La Ginesta	P	280.640	80.000	80.000	8	4	3
THE PROJECT MUSIC COMPANY, S.L.	FESTIVAL INTERNACIONAL DE JAZZ DE BARCELONA	A	995.000	92.000	77.000	8	5	3
AS CONCURS INTERNAC EXECUCIO MUSICA	61 CONCURS INTERNACIONAL DE MÚSICA MARIA CANALS DE BARCELONA	A	350.635	75.000	70.000	9	5	3
CLUB NATACIO KALLIPOLIS	Promoció esport femení mitjançant natació sincronitzada	B	295.500	80.000	70.000	10	6	4
SCREEN PROJECTS, S.L.	LOOP BARCELONA	A	519.500	90.000	69.000	8	5	3

“*Diagnosi de les subvencions per a la realització de projectes, activitats i serveis.* Ajuntament de Barcelona. 2015”.

Trobareu el document en aquest enllaç: <http://cab.cat/send/1-root/68-diagnosi-de-les-subvencions-2015>



Amb el suport de:

